

湘乡市以县城为重要载体的城镇化

试
点
方
案

湘乡市人民政府

2023年7月

目 录

一、 基本情况	1
(一) 城区情况	1
(二) 发展基础	1
(三) 前期已开展的改革探索	2
二、 试点思路	2
(一) 试点方向	2
(二) 试点目标	2
(三) 总体考虑	2
三、 试点任务	3
(一) 加快农业转移人口市民化	3
(二) 加强现代化产业体系建设	4
(三) 着力补短板强弱项	5
(四) 强化公共服务供给	6
(五) 推动人居环境质量提升	7
(六) 加强智慧县城建设	8
(七) 创新投融资机制	9
(八) 土地集约高效利用	10
四、 保障措施	11
(一) 提供配套政策支撑	11
(二) 加强项目要素保障	11
(三) 建立组织领导机制	11
(四) 完善工作推进机制	12
(五) 强化督促考评机制	12

湘乡市以县城为重要载体的城镇化试点方案

根据省发改委《关于开展以县城为重要载体的城镇化试点工作的通知》（湘发改规划〔2023〕391号），湘乡市拟开展以县城为重要载体的城镇化省级试点，试点方案如下。

一、基本情况

（一）城区情况

湘乡市中心城区（以下简称城区）位于湘乡市东部，约26平方公里，东至皮革工业园、南至韶山南灌渠、西至育泉大道、北至泉湖垃圾处理场。城区紧贴长株潭都市圈，是娄底、邵阳等通往长株潭的交通要道，有沪昆铁路、沪昆高速公路（G60）等重要线路过境，属华南湘赣丘陵区，水资源、森林资源、历史文化资源丰富多样。

（二）发展基础

经济基础。湘乡市2022年地区生产总值577.12亿元，地方一般公共预算收入16.34亿元，社会消费品零售总额156亿元，城区为支撑湘乡市经济发展的核心区域。

人口变化。2013-2022年，全市常住人口城镇化率由34.02%提升至51.38%，城区常住人口由18.2万人增加至26.6万人。

产业发展。湘乡市 2022 年新增高新技术企业 28 家、国家专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新“小巨人”企业 4 家，电工电力电器、绿色化工、新能源新材料三大主导产业基本形成，工业产业主要布局在城区。

（三）前期已开展的改革探索

湘乡市 2015 年为“湖南省新型城镇化试点县市区（新城）”，积极探索城镇化改革。2019 年 9 月，发布《湘乡市“一件事一次办”改革工作实施方案》，率先设置“一件事一次办”综合受理窗口、“办不成事”反映窗口，推出“容缺审批”服务；持续推进“放管服”改革，优化营商环境；2021 年 12 月发布《湘乡市人民政府关于公布优化营商环境投诉举报受理方式的通告》；2022 年 10 月发布《湘乡市人民政府关于进一步规范涉企行政执法行为打造一流营商环境的通知》。

二、试点思路

（一）试点方向

大城市周边县城。加速融入长株潭都市圈，力争成为长株潭城市群重要节点和长株潭产业融合聚集区、城乡融合示范区、文旅融合优势区。

（二）试点目标

到 2025 年，大城市周边县城建设取得显著成效，逐步融入长株潭都市圈，现代化产业体系基本完善，基础设施短板基

本补齐，公共服务水平大幅提升，人居环境改善，迈入全国百强县行列。到 2035 年，大城市周边县城基本形成，全面融入长株潭都市圈，以人为核心的中国式现代化县城基本建成。

（三）总体考虑。结合城区发展现状、人口流动、产业发展趋势和国土空间规划要求、主体功能区定位，主动融入长株潭都市圈建设，增强城区产业支撑能力，优化城区发展空间格局，补全城区市政设施和公共服务短板，加快建设网络型基础设施，加强生态和历史文化保护，提高城区辐射带动乡村能力，全面增强城区综合承载能力和治理能力。

三、试点任务

（一）加快农业转移人口市民化

1.深化户籍制度改革。全面取消城区落户限制，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。到 2025 年，城区常住人口达到 28.3 万人。（责任单位：市公安局、市自然资源局、市住建局、市农业农村局等）

2.推进城镇基本公共服务均等化。建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制，提高居住证持有人义务教育和住房保障等的实际享有水平，探索实施电子居住证改革。（责任单位：市公安局、市教育局、市住建局、市人社局、市

卫健局、市农业农村局等)

(二) 加强现代化产业体系建设

1.推动产业差异化布局。立足自身产业基础，紧跟湘潭产业发展新格局，做大做强电子信息、新能源新材料、绿色化工三大战略产业，打造电工电器、医疗器械、绿色建材三大百亿级产业集群，重点实施绿色化工产业园、双创科技产业园五期、5G智慧园区等项目，积极融入长株潭产业群。到2025年，三大产业集群产值分别达到130亿元、220亿元、100亿元。(责任单位：经开区管委会、市科工局、市发改局、市商务局等)

2.提升产业配套协作能力。以湘乡经开区为空间载体，承接长株潭国家级园区产业，形成梯次分布、链式配套、紧密协作的产业协同体系。聚焦“三生融合”“三态协同”，高质量推进“一区多园”协同发展，建好绿色化工等十大专业示范园区，建设长株潭周边地区就近配套的的特色工业园区。到2025年，园区技工贸总收入超1600亿元。(责任单位：经开区管委会、市科工局、市财政局、市发改局等)

3.推动科技创新平台建设。全面加强科创服务平台，力争打造国家级“双创”示范基地。完善以“以亩产论英雄”评价激励机制，建立财政科研投入保障机制和相关激励政策。搭建科技成果转移转化平台，支持与中南大学合作共建国家重金属污染

防治中心产业基地。（责任单位：经开区管委会、市科工局、市财政局、市发改局等）

（三）着力补短板强弱项

1.畅通对外连接通道。加强对国省重点交通项目建设的配合和支持，推动加速形成“一网两线一场”立体交通网络和“五纵五横一环”市域交通骨架，拉通 G320 绕城线“湘潭—湘乡”、G240 沪昆高铁“韶山高铁南站—湘乡”两条城际快车道，规划建设 A2 通用机场一个，强化与长株潭都市圈的快速交通连接。（责任单位：市交通运输局等）

2.构建高效联通物流网。支持神龙丰等综合物流园区、百嘉香等专业物流园区做大做强做优，大力发展甩挂运输、多式联运、冷链运输等高效节能物流，抓好多式联运示范工程建设，深度融入长株潭现代物流体系。（责任单位：市科工局、经开区管委会、市发改局、市自然资源局、市住建局、市商务局等等）

3.夯实基础能源供给保障。拓展县城能源供应渠道，建设壶天风电场等新能源项目。完善城乡电网，新建 220 千伏棋梓桥变电站等一批变电站和 10 千伏线路。实施城乡燃气管道建设项目。到 2025 年，城区供电可靠率达到 99%以上，燃气管网基本实现城市规划区域内全覆盖。（责任单位：市发改局、国网湘乡供电公司、市城管局等）

(四) 强化公共服务供给

1.提高办学教学能力。提质东山学校、湘乡四中，组建东山教育集团。对接本土产业，办好湘乡一职、华光职业学校，实施“产教融合”发展工程。推动特殊教育“普特融合”，建设标准化特殊教育学校。动态调整县城教师编制数量，实施名师、名校、名校校长“三名”培育工程。到 2025 年，新增城区学位 3800 个，九年义务教育巩固率达到 100%。（责任单位：市教育局、市住建局等）

2.提升卫生健康水平。持续提升市人民医院等医疗机构服务水平和技术实力，加快市人民医院整体搬迁、市中医医院改扩建项目等一批项目建设。统筹推进县域医共体建设，深化公立医院改革、医保体制改革、医药价格改革和医保支付方式改革。合理配置医疗卫生、人力资源。到 2025 年，城区每千人口医疗卫生机构床位达到 8 张，每个街道建成一家标准化的社区卫生服务中心，负压救护车占比达到 40%以上。（责任单位：市卫健局、市人民医院、市疾控中心等）

3.提升养老托育服务水平。推进养老机构提质升级，启动“龙城颐老”项目，建成 1 所失能照护服务机构、2 个以上区域养老服务中心，实现社区养老设施全覆盖。建设和提质改造 25 所公办幼儿园、50 所幼教点，引导社会力量建设普惠性幼儿园。加强危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心、妇女儿童活动中心建设。到 2025 年，城区每千名老人养老床位达

到 30 张，学前教育毛入园率达到 100%，城区每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位 2.8 个。（责任单位：市卫健局、市教育局、市民政局等）

4.提升社会福利保障水平。完善社会救助机制，加快湘乡市福利中心改扩建、湘乡市残疾人综合服务中心、慈缘山公墓建设，实现公益性安葬（放）设施、残疾人服务设施、流浪乞讨人员服务设施网络全覆盖。升级文化体育设施，重点推进建设 24 小时图书馆、市体育馆提质改造、健康步道等项目建设。持续推进城区保障性住房建设，完善保障性住房指标分配及管理体制机制。（责任单位：市卫健局、市民政局、市文旅广体局、市住建局等）

（五）推动人居环境质量提升

1.打造蓝绿生态空间。加强生态保护与修复，重点推进原湖铁地下水风险管控和土壤治理、涟水河湘乡段综合治理工程、湘乡市城区水环境综合治理建设项目。推进黑臭水体治理，基本消除城市黑臭水体。加快城区绿化，积极开展庭院广场园林行动，新增公园绿地 5000 公顷。（责任单位：市自然资源局、生态环境湘乡分局、市林业局、市住建局等）

2.构建低碳生产生活格局。大力推进建材、皮革产业低碳化、循环化改造。着力培育资源循环型企业、循环型产业和循环型园区，鼓励建设绿色工厂。（责任单位：生态环境湘乡分

局、市城管局、经开区管委会等)

3.完善垃圾污水处理体系。完善城区垃圾无害化资源化处理体系;提质建设污水处理厂及污水管网,推进雨污分流改造;实施工业废水达标排放计划。加快城区壶天巷市场等公共厕所改造建设。到 2025 年,生活垃圾无害化处理率达到 100%,污水处理率达到 97%以上。(责任单位:市城管局、市农业农村局等)

4.保护利用文化旅游资源。充分发挥湘乡红色文化优势,着力打造湘-韶生态文旅经济走廊,推动湘韶基础设施互联互通,到 2025 年,湘韶旅游黄金线发展成熟,形成“游在韶山、玩在湘乡”的红色互补格局。成立湘乡文化研究会,加强传统建筑的保护利用,推出文化湘乡产品,打造“书香龙城”品牌。(责任单位:市文旅广体局、市农业农村局等)

(六) 加强智慧县城建设

1.推进城市更新。抓好桑枣、长桥等安置区建设,提质改造 400 户小区及城区背街小巷;全面启动城区电力电信、通讯网络等管线入地项目。健全灾害分类监测和分级预警制度,提升防灾减灾能力,提升应急管理部门装备达标率,按照 30-50 人标准建设综合性应急救援队伍。(责任单位:市住建局、市应急局、市林业局等)

2.畅通市政道路微循环。完善城区路网,实施城区断头路

连通工程，加快涟滨北路西线等一批城区道路新建或提质改造，维修改造东山大桥等过河大桥。完善市政道路“三行系统”，建设货运停车场、城市中小型停车场和立体停车场，新增公共停车位 4000 个。加快推动电动汽车充（换）电基础设施建设。建设城市智能公交系统、公共交通信息服务平台系统。（责任单位：市交通运输局、市住建局等）

3.建设智慧湘乡。建设湘乡大数据中心平台，推动云计算产业、5G 商用场景、“互联网+工会”“互联网+政务服务”综合信息平台、智慧融媒、市政数字终端等体系建设，政务部门主要业务信息化全覆盖。到 2025 年实现 5G 网络覆盖全市，公共区域 WLAN 覆盖率达 100%，全市城镇家庭互联网普及率达 90%以上，工业互联网园区覆盖率 80%。（责任单位：市委网信办、市行政审批服务局等）

（七）创新投融资机制

1.拓宽资金筹措渠道。深化投融资体制改革，积极创新商业模式，通过引进社会资本、使用金融资源、对接央企和省属国企参与项目建设与开发，支持符合条件的项目参与基础设施领域不动产投资信托基金试点；全力争取和用好用足政策工具，清查处置国有资产资源资金，盘活更多财力物力，扩大有效投资；创新招商引资方式，积极开展亲情招商、专业化精准招商，紧抓粤港澳大湾区建设、长株潭区域一体化发展产业转移机遇，引进产业、企业和资本投资。（责任单位：市财政局、

市发改局等)

2.提升金融要素保障力。推动“科技—产业—金融”良性循环，创新运用投贷联动、投保联点等多种方式，加大对新动能的支持力度；积极开展科技企业知识价值信贷试点；推进“绿色金融示范工程”，探索创新融资方式，加大对重点项目和企业信贷支持力度。大力引进金融机构，全面推广“信易贷”、“财银保”等新产品新模式；积极推动企业上市，发挥湖南股交所“湘乡专板”政策效应，打通企业上市“绿色通道”。（责任单位：市金融办、市财政局、市商务局等）

（八）土地集约高效利用

1.盘活低效存量用地。盘活低效存量建设用地、闲置土地、低效产业区、老旧小区、城中村等存量低效用地，推进改造再开发，通过增存联动、土地置换、同地同价等方式，促进成片连片改造实施。到2025年，消化存量“批而未供”土地2400亩，处置利用“供而未用”土地305.26亩，低效空闲用地210.63亩。（责任单位：经开区管委会、市住建局等）

2.优化用地供应方式。建立政府主导的土地退让收购制度，依法收储和合理流转闲置厂房和土地，建立低效利用土地市场退出机制，鼓励工业园区依法依规提高工业用地容积率，提升单位用地产出率，全面提升园区综合承载力，统筹安排各类用地，2023-2025年新增建设用地约2475亩。（责任单位：

经开区管委会、市发改局等)

四、保障措施

(一) 提供配套政策支撑

根据试点任务推进需要，适时研究出台相关配套政策，逐步构建完善政策支撑体系。加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、住房、生态环境、财政金融等方面政策和改革举措形成合力、落到实处。市财政逐步加大对各地城镇化发展工作的支持力度，为城区城镇化建设提供引导资金，大力支持城镇规划、公共服务、基础设施建设等重点领域和重点工作。加强城区网络型基础设施、产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施等重点领域统筹规划，建设资金统筹安排、重大项目统筹推进，加快补齐短板弱项、提升产业承接能力、提高城区综合承载能力。

(二) 加强项目要素保障

合理把握建设时序、节奏、步骤，加强项目动态储备，分年编制年度建设计划，目前已储备 48 个。科学制定项目用地计划，建立用地保障机制，实施以亩均论英雄，提升用地效益。多渠道拓宽资金来源，积极争资立项、招商引资。加强人才引进和人才储备，加快引进一批城镇化建设领域专业人才。

(三) 建立组织领导机制

成立由市委市政府主要领导任组长，相关部门主要负责同

志为成员的领导小组，研究解决城区城镇化建设中重大事项和重大问题，推进各项任务落实。

（四）完善工作推进机制

细化分解目标任务，定期调度、通报工作进展。提速优化项目审批、用地、环评、施工许可、整体拆迁等前期工作，努力营造良好的项目建设环境，完善项目绩效评价机制，确保项目长期发挥效益。

（五）强化督促考评机制

对标对表分析研判，坚持问题导向，注重顶层设计，科学制定考核评价体系。将城区城镇化年度建设计划落实纳入市直部门、街道（乡镇）绩效考核重点内容，作为领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

附件 1

名词解释

十大专业示范园区：绿色化工、工业表面处理、绿色建材、电力科技、电子信息、电工电器、医疗器械、新能源新材料、镁产业、农产品精深加工及冷链物流产业园十大专业示范园区。

“一网两线一场”立体交通网络：形成“三横（沪昆、长韶娄、醴娄）、两纵（益娄、宁韶衡）”高速公路网络，拉通 G320 绕城线“湘潭—湘乡”、G240 沪昆高铁“韶山高铁南站—湘乡”两条城际快车道，规划建设 A2 通用机场一个。

市域交通骨架“五纵五横一环”布局：五纵指 G234 宁娄线、S222 灰中线、S545 泉双线、G240 韶湘线延至乌石、G240 湘青线。五横指 G354 韶水线、S328 湘壶线、S330（易俗河—湘乡—棋梓—娄底）、G320、古龙湖大道。一环指依托 G320 绕城线（城区段）、G240 湘青线一期（含涟水大桥）、东梅公路、韶乌公路东郊段（含龙城大桥），形成城市外围保护环。

附件 2

以城区为重要载体的城镇化试点预期目标表

序号	指标名称	2022 年现状值	2023 年	2024 年	2025 年	属性
1	城区常住人口(万)	26.6	27	27.5	28.3	预期性
2	全市常住人口城镇化率 (%)	51.38	52.3	53.4	54.5	预期性
4	人均城市建设用地面积 (m ² /人)	10.1	10.5	11	12	预期性
5	规上企业数量(家)	304	335	375	400	预期性
6	城区机动车停车位(个)	8036	8454	8878	9350	预期性
7	城区供水普及率 (%)	100	100	100	100	预期性
8	城区公共厕所(座)	65	67	69	71	预期性
9	城区每千人口医疗卫生机构床位(张)	6.96	7.2	7.5	8	预期性
10	城区学前教育毛入园率 (%)	99.2	99.8	100	100	预期性
11	城区九年义务教育巩固率 (%)	100	100	100	100	约束性
12	城区每千名老人养老床位(张)	20	25	30	30	预期性
13	城区每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位(个)	2.62	2.68	2.72	2.8	预期性
14	城区人均体育场地面积 (m ²)	2.44	2.65	2.85	3.05	预期性
15	城区人均公园绿地面积 (m ² /人)	10.1	10.5	11	12	预期性
16	城区生活污水处理率 (%)	96.3	96.5	96.7	97	预期性
17	城区生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	100	100	预期性

附件 3

以城区为重要载体的城镇化试点已出台的配套政策文件

所属领域	政策名称	文号	发布时间
农业转移人口市民化	湘乡市人社局关于开展湘乡市就业帮扶基地创建工作的通知	湘乡人社字(2022)33号	2022.10.27
现代化产业体系建设	湘乡市人民政府关于公布湘乡经开区管委会赋权事项清单的通知	湘乡政发(2021)11号	2021.12.08
	湘乡市人民政府关于公布优化营商环境投诉举报受理方式的通告	湘乡政通(2021)5号	2021.12.27
	湘乡市人民政府办公室关于印发《湘乡市培育规模以上企业行动实施方案(2022-2025年)》《湘乡市“专精特新”中小企业培育计划(2022-2025年)》的通知	湘乡政办发(2022)6号	2022.04.21
	湘乡市人民政府办公室 关于印发《湘乡市旅游产业发展奖励办法》《湘乡市旅游民宿扶持奖励办法》的通知	湘乡政办发(2022)8号	2022.05.17
	湘乡市人民政府关于进一步规范涉企行政执法行为打造一流营商环境的通知	湘乡政发(2022)7号	2022.10.14
网络型基础设施建设	湘乡市人民政府关于切实维护醴陵至娄底高速公路湘乡段建设环境的通告	湘乡政通(2021)2号	2021.05.20
公共服务供给建设	湘乡市人民政府办公室关于印发《湘乡市妇女发展规划(2021-2025年)》《湘乡市儿童发展规划(2021-2025年)》的通知	湘乡政办发(2021)27号	2021.12.29
	湘乡市人民政府办公室关于印发《湘乡市文艺精品创作奖励与扶持办法》的通知	湘乡政办发(2022)15号	2022.07.23
	关于印发《湘乡市低收入家庭认定及救助帮扶实施细则》的通知	湘乡民发(2022)49号	2022.07.29
	湘乡市人民政府办公室 关于印发《湘乡市城区生活垃圾分类工作实施方案》的通知	湘乡政办发(2022)21号	2022.11.23
人居环境建设	湘乡市住建局关于进一步加强我市建筑节能与绿色建筑管理的通知	湘乡建(2021)6号	2021.03.08
投融资体系创新	湘乡市人社局关于进一步推进创业担保贷款工作的通知	湘乡人社字(2021)18号	2021.04.23
	湘乡市人民政府办公室关于印发《湘乡市企业上市行动实施方案(2022—2025年)》的通知	湘乡政办发(2022)11号	2022.05.20

附件 4

湘乡市城区城镇化建设项目库

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
一、产业发展（共 7 个）								58.11	18.38	22.1	17.63		476	6.08	7.53	44.5	
1	绿色化工产业园	新建	2023-2028 年	第一部分为园区基础设施建设，规划面积 1500 亩，主要是化工标准厂房建设，消防特勤站、危化停车场、货运铁路提质改造、智慧仓储物流、道路、管廊、职工宿舍生活区、物业管理等配套产业建设，原湘氟、湘碱等老厂矿企业设备设施体质改造和复工复产，引进一批新能源、氟化工、碱化工等优质企业落地投产；第二部分为生态环境综合治理与产业融合发展 EOD,总用地 1038 亩，总建筑面积约 740698.57 平方米，分两期建设，一期主要包括土壤修复、绿色化工产业园一期，二期主要包括土壤修复、废水处理站、绿色化工产业园二期；第三部分为水环境综合治理，对园区水环境综合治理及污水管网提质改造，新建日处理 2 万吨的污水处理厂，对城西片区水系改造约 8KM 并配套建设智慧水务系统。	完成部分建设	完成部分建设	完成部分建设	50.4	15.3	19.5	15.6	经开区管委会 城乡建设集团 绿色化工集团	规划用地 2538 亩，盘活存量土地 1200 亩，使用部分存量土地	300	4.7	3.7	42
2	双创科技产业园五期建设	新建	2023-2025 年	项目总用地面积 66428.93 平方米，总建筑面积为 115564.30 平方米，拟建标准厂房、宿舍楼(长租房)、厂区内门卫室、配电房、水泵房等建筑工程和装饰工程，	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	4.33	1	2	1.33	城乡建设集团	规划用地 100 亩，使用存量土地 24 亩	76	0.8	3.53	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
	项目			以及配套的场地内道路、给排水、供配电、绿化景观等附属设施。													
3	多式联运示范工程建设	续建	2022-2023年	用地 600 亩，总建筑面积 30 万平方米，建设商贸物流区、产品展览区、仓储中心及配套设施。	完成建设	/	/	1	1	/	/	经开区管委会	规划用地 600 亩，使用存量土地 500 亩	100	0.1	/	0.9
4	5G 智慧园区	续建	2023-2025 年	建设 5G 专网、千兆光纤专网、物联专网，打造绿色高性能新型通信网络。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	1	0.5	0.3	0.2	经开区管委会	无需用地	/	/	/	1
5	湘乡市城东农贸市场建设	新建	2023 年	项目占地面积约为 3300 平方米，主要建设内容为农贸市场，场内广场、管理用房、绿化、停车位等。	完成建设	/	/	0.2	0.2	/	/	城乡建设集团	使用存量土地	/	/	0.2	/
6	城区市场提质改造	新建	2023 年	东风农贸市场、南门农贸市场、建材市场、服装市场等提质改造，规范配套道路、停车场、垃圾收集点、给排水、电气、绿化、消防等。	完成建设	/	/	0.18	0.18	/	/	商务局 城乡建设集团	无需用地	/	0.18	/	/
7	全域旅游综合开发	改建	2023-2027 年	提质改造湘乡市市域内的东山学校 4A 景区、茅浒水乡、东台山国家森林公园等景点及古龙湖、李卓然故居、黄公略故居、韶乌公路等旅游公路 56.62 千米；并配套建设湘乡 5G 智慧旅游系统。	完成可研、规划设计	启动部分建设	完成部分建设	1	0.2	0.3	0.5	文旅广体局 城乡建设集团	使用存量土地	/	0.3	0.1	0.6
二、网络型基础设施（共 6 个）								4.81	2.39	1.66	0.76			30	1.77	2.46	1.58
8	G320 绕城线	新建	2017-2023 年	全长 4.8 公里，一级公路、路基宽度 40 米，设计时速 80 千米每小时。	完工通车	/	/	0.5	0.5	/	/	交通运输局	使用存量土地	/	0.5	/	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
	（城市段）																
9	湘乡市分布式光伏发电建设	新建	2023-2025年	建设规模装机容量为 20MWp，包括光伏发电系统以及相应的配套并网设施，由 13072 个 24 块 255Wp 光伏组件串组成，实际容量为 80.00064MWp，其运营模式为自发自用，余电上网。	完成部分建设	完成建设	/	1.2	1	0.2	/	城乡建设集团	使用闲置屋面及城乡小面积的空闲地	/	/	0.2	1
10	湘乡市城北防洪渠建设	新建	2023-2025年	新建城北片区防洪渠，彻底消除老城区防洪隐患。	启动建设	完成部分建设	完成建设	1.2	0.2	0.6	0.4	住房城乡建设局	使用存量土地	/	0.6	0.6	/
11	城区防洪闸更新改造	改造	2023-2025年	对东山闸、鸬鹚闸、昆仑桥闸等城区防洪闸进行更新改造。	启动建设	完成部分建设	完成建设	0.6	0.1	0.4	0.1	住房城乡建设局	无需用地	/	0.3	0.3	/
12	燃气及供水管道建设项目	改扩建	2023-2025年	敷设中压管道 200 公里、庭院管网 500 公里，给水管道改造 24007 米，燃气管道更新改造 30159 米，安装不锈钢保温水箱 1333 组，加装燃气户内报警器 4278 个以及入户管道老化更新改造等。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	1.01	0.39	0.39	0.23	城管执法局	无需用地	/	0.37	0.36	0.28
13	湘乡市燃气应急气源点建设	新建	2023-2025年	本项目主要建设 LNG 应急气源储配站 1 座（与规划门站合建），占地面积 20000m ² （合 30 亩）。LNG 应急气源储配站兼具管道天然气应急储配、LNG 充装、天然气门站功能，总储罐规模为 1200 立方米（一期建设 3 个 200 立方米 LNG 储罐，二期建设 3 个 200 立方米 LNG 储罐）。	完成一期建设	完成二期建设	完成建设	0.3	0.2	0.07	0.03	城管执法局	规划用地 30 亩	30	/	/	0.3

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
三、市政设施（共 11 个）							15.8	7.72	4.41	3.67		30	5.25	8.25	2.3		
14	湘乡市数字化城市管理平台（一期）	新建	2023-2027 年	项目一期为核心基础平台的建设，主要完成组织机构建设、标准体系建设、基础数据普查、指挥中心运行环境建设、全移动集成、短信提醒、微信公众系统、视频接入、车辆监管及智能视频分析试点等业务子系统建设。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.1	0.06	0.04	/	城管执法局	无需用地	/	/	0.1	/
15	湘乡市城市停车场基础设施建设项目	新建	2021-2025 年	完善小型汽车停车场及公共汽车停车场建设。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	2.6	0.8	1.2	0.6	城乡建设集团	使用存量土地	/	1.3	1.3	/
16	充（换）电基础设施建设	续建	2022-2025 年	新建城区充（换）电站 30 个，直流充电桩 625 个，交流充电桩 300 个，新建乡镇充电桩，配套建设配电变压器 32 台及监控系统、收费、安防系统等相关配套设施。	完成建设	/	/	1.9	1.1	0.4	0.4	城乡建设集团供电公司	使用存量土地	/	0.19	1.71	/
17	城区断头路连通工程	新建	2023-2025 年	书院路（励志大道—东山南路）段；东山南路（东山大桥—人民路）段。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.8	0.3	0.3	0.2	城乡建设集团	使用存量土地	/	0.4	0.4	/
18	韶灌北路建设	新建	2022-2023 年	道路长约 2000 米，宽 18 米，建设道路工程、交通工程、电力照明工程、给排水工程等。	完成建设	/	/	0.81	0.81	/	/	经开区管委会	规划用地 50 亩，存量用地 20 亩。	30	/	0.81	/
19	科技路（湘壶路至双飞实业段）建	新建	2023 年	道路长 800 米，宽 30 米，供水管道 880 米，雨水管道 900 米，污水管道 900 米，主要建设道路工程、交通工程、电力照明工程、给排水工程、绿化工程及相关配套工程。	完成建设	/	/	0.27	0.27	/	/	城乡建设集团	使用存量土地	/	0.14	0.13	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
	设																
20	埃普特北区天桥	新建	2023年	在埃普特一期与二期之间建设一座天桥，全长约 228 米（其中：引桥 155 米、天桥 73 米），桥面宽 3.5 米，天桥底与路面高差大于 5.5 米。	完成建设	/	/	0.25	0.25	/	/	经开区管委会	使用存量土地	/	/	0.25	/
21	基站通信建设	新建	2021-2025年	5G 基站及通信设施建设。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	2	1	0.5	0.5	科技工信局铁塔公司	使用存量土地	/	/	/	2
22	智慧湘乡	新建	2023-2025年	打造湘乡大数据中心平台，完善信息化建设网络环境；云计算产业、物联网产业、5G 商用场景、智慧湘乡市城市治理体系；智慧国土、智慧应急、智慧政法、智慧融媒、智慧湘乡市民生服务体系；智慧医疗、智慧教育、智慧社区、智慧城管；建设科普馆。	完成大数据中心建设	推进信息互联互通	完成建设	0.6	0.2	0.2	0.2	科技工信局	无需用地	/	0.2	0.1	0.3
23	老旧小区改造及配套基础设施	改建	2023-2025年	共改造老旧小区 308 个，改造小区内房屋屋顶防水、楼道清理、粉刷、扶手翻新、外立面改造小区配套燃气管道、雨水管网、污水管网、给水管网改造、路面、绿化、停车场、路灯、围墙、通讯线路整治、充电桩，以及消防、无障碍设施、养老、托育、便民等配套设施等。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	6.04	2.7	1.67	1.67	住房城乡建设局	无需用地	/	3.02	3.02	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
24	城市道路白改黑和背街小巷提质改造	改扩建	2021-2025年	一是大将北、中、南路重点维修和白改黑、桑梅西路、东风北路白改黑和人行道整体改造；二是对联盟老街、火车站外贸道路、三眼井、吉升门、文锦路烟草局段的背街小巷进行维修改造。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.43	0.23	0.1	0.1	城管执法局	无需用地	/	/	0.43	/
四、公共服务（共 15 个）							17.75	5.47	5.97	6.31			398	5.26	5.29	7.2	
25	湘乡市福利中心改扩建项目	改扩建	2023年	充分利用市福利中心现有养老设施，进行适老化提质改造，新增护理床位 170 张。改建后总建筑面积达到 14000 平方米，总床位 360 张，实行医养结合，分区管理，其中特困人员供养服务床位 220 张，失能照护服务床位 140 张。	完成改扩建任务	/	/	0.05	0.05	/	/	民政局	无需用地	/	/	0.05	/
26	湘乡市残疾人综合服务中心	改扩建	2023-2024年	占地面积 1550 平方米，功能用房建筑面积 980 平方米。其中改造康复、就业培训信访维权、办证服务等。	完成部分建设	完成建设	/	0.05	0.05	/	/	残疾人联合会	无需用地	/	/	0.05	/
27	慈缘山公墓建设	新建	2021-2025年	规划用地 6.4 亩，建设墓穴 5 万个。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	1.5	0.5	0.5	0.5	城乡建设集团	使用存量土地	/	/	/	1.5

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
28	东山学院	新建	2023-2025年	规划由西校区、东校区、中部生态用地(233亩)3大功能分区构成：设电气与信息工程、建筑工程、机械工程、计算机与通信、管理、经济、外语、设计艺术8大专业系；总建筑规模约316880平方米；2023--2025年，完成一期建设工作，并启动招生。初步完成8000人教学规模的建设工程，主要集中在西部校区，含括教学区(教学楼、实训楼、实验楼、艺术楼、报告厅)、学生生活区(图书馆、学生宿舍、食堂)、体育活动区(文体中心、400米运动场、足球场、篮球场、排球场、羽毛球、乒乓球)、总建筑面积约20万平方米。	完成部分前期工作	完成前期工作并启动建设	完成部分建设	4	0.5	1	2.5	教育局	规划用地233亩	233	1	/	3
29	公办幼儿园	新建	2023-2024年	规划建设2所公办幼儿园，计划工期2023-2024年。(1)泉塘中心幼儿园三龙湾分园按招生规模180人，新建一栋教学楼及配套设施，建筑面积均约2160平方米，并购置相关设施设备；(2)原塔子小学拆除新建幼儿园，按招生规模180人，新建一栋教学楼及配套设施，建筑面积均约3090平方米，并购置相关设施设备。共计投资1500万元。	完成部分建设	完成建设		0.15	0.1	0.05	/	教育局	使用存量土地	/	/	0.15	/
30	职业学校提质改造	新建	2023-2025年	一职新建生产性实训基地及校区提质改造工程；华光新校区计划在周边征地15亩。项目分两期建设，总建筑面积31432平米，有综合楼一栋、教学楼一栋、公寓式宿舍三栋、实习实训楼二栋、300米环形跑道操场、大礼堂、体育馆等设施，达到1500人以上的办学规模。计划总投资约1.2亿元以上，打造一所完全达标的中职	一职完成部分建设；华光完成	一职完成硬件设施建设；	一职完成提质改造；华光	1.5	0.3	0.9	0.3	教育局	规划用地15亩	15	0.3	/	1.2

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
				学校。	部分前期工作	华光启动建设	完成建设										
31	东山学校提质改造项目	新建	2023-2025年	征地 80 亩，新建综合楼、图书馆、实验楼等，400 米标准田径场及部分篮球场。	完成可研、征地、规划设计	启动建设	完成建设	0.35	0.15	0.05	0.15	教育局	规划用地 80 亩，使用存量土地	/	0.25	0.1	/
32	湘乡市第四中学	新建	2023-2024年	项目总建筑面积约 8262.68 平方米，新建教学大楼为 4 层，首层为办公室等功能用房，2-4 层为普通教室，每层 10 间，共计新建 30 间普通教室。新建报告厅为 1 层，可同时容纳 400 人会议。计划两年完成。	完成前期工作并启动建设	完成建设	/	0.19	0.1	0.09	/	教育局	使用存量土地	//	0.15	0.04	
33	人民医院整体搬迁	新建	2023-2026年	规划用地 200 亩，主要建设公共服务门诊楼、住院大楼、紧急救援中心、传染病隔离病区、慢病治疗区及妇幼保健区。	完成部分建设	完成部分建设	完成部分建设	4	2	1	1	城乡建设集团	规划用地 200 亩，使用存量用地 150 亩。	50	1	3	
34	湘乡市中医院改扩建项目	改扩建	2023-2025年	新建住院大楼一栋，建筑面积 11480.00 平方米（地上建筑面积 8000 平方米，地下建筑面积 3480 平方米），生态停车场 2500.00 平方米，充电桩 42 个，配套建设给排水、供配电、采暖通风、消防等公用辅助工程及道路、绿化等室外附属工程。	完成前期工作及启动部分建	完成部分建设	完成建设	1.16	0.1	0.8	0.26	卫生健康局	使用存量土地	/	0.76	0.4	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
					设												
35	湘乡市公立医院改革与高质量发展示范	改建	2023-2025年	紧密型医共体建设，全市公立医院改革，传染病区建设、学科建设、信息化建设、妇女儿童活动中心。	启动建设	完成部分建设	完成建设	0.6	0.2	0.2	0.2	卫生健康局	使用存量土地	/	0.2	0.4	/
36	湘乡市康复（湘铝）医院康复中心建设	改扩建	2023-2024年	项目总投资 3800 万元，总用地面积 29670 平方米，总建筑面积为 29154 平方米，设置 258 张床位及相关设备采购。	完成部分建设	完成建设	/	0.38	0.2	0.18	/	卫生健康局	使用存量土地	/	0.2	0.18	/
37	湘乡市全民健身服务中心提质改造	续建	2023年	地坪修补翻新，老旧屋面翻新改造，围墙拆除及新建，外墙喷涂真石漆，老旧房屋拆除，体育馆内部整修，增设电子显示屏，排水系统、照明系统及强电系统等。	完成建设	/	/	0.02	0.02	/	/	文旅广体局	无需用地	/	/	0.02	/
38	健康步道建设	改扩建	2023-2025年	完成健康步道建设 100 公里。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.8	0.2	0.2	0.4	文旅广体局	使用存量土地	/	0.4	0.4	/
39	洣水湾城	续	2020-	分两个部分建设：第一部分为公共设施建设，包括韶山	完成	完成	完成	3	1	1	1	经开区管委	规划用地 200	100	1	0.5	1.5

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
	市文旅综合体	建	2025 年	灌渠风光带、泗水湾生态体育湿地；第二部分为商业、居住用地等建设。	部分商业综合体建设	商业体和住宅建设	建设				会	亩。使用存量土地 100 亩					
五、历史文化和生态保护（共 6 个）							2.75	1.55	0.7	0.5			65	0.91	1.84	0	
40	原湖铁地下水风险管控和土壤治理	续建	2020-2025 年	对原湖南铁合金厂主厂区内剩余污染土地进行综合治理。对原铁合金厂场内污染地下水治理，厂区内抽水处理范围约 9.2 万平方米、西渣场 1.1 万平方米、东渣场 1.1 万平方米、原位修复 1.6 万平方米、风险管控 67 万平方米。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	1.2	0.4	0.5	0.3	经开区管委会	无需用地	/	0.5	0.7	/
41	中央财政国土绿化试点	新建	2023 年	东台山进行抚育修复，更替修复，补植修复，总面积 3752.4 亩。	完成建设	/	/	0.11	0.11	/	/	林业局	无需用地	/	0.11	/	/
42	建筑垃圾综合处理利用	新建	2022-2023 年	主要建设生产车间 4170 平方米，包括综合办公楼 800 平方米、变配电间 30 平方米、成品堆棚 1000 平方米，建设露天原材料及成品堆场 30000 平方米，污水沉淀池 800 立方米、清水池 500 立方米，环保喷雾系统 1 套，建成年处理 50 万吨建筑垃圾生产线共两条，水泥砖生产线一条（年产 500 万块标砖），混凝土搅拌站生产线一条（年产 60 万立方米混凝土和 18 万吨水泥稳定碎石）。	完成建设	/	/	0.1	0.1	/	/	城乡建设集团	需新增建设用地约 65 亩	65	/	0.1	/

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
43	湘乡市泉湖生活垃圾填埋场提质改造一期工程	改建	2023年	飞灰填埋库区建设：建设规模约 1.0 万平方米，建设内容包括进场道路、垃圾坝、垃圾开挖转运、地基处理、库底防渗系统、雨污分流系统、渗沥液导排系统等设施。	完成建设	/	/	0.09	0.09	/	/	城管执法局	无需用地	/	/	0.09	/
44	涟水河湘乡段综合治理工程	续建	2022-2023年	涟水干流段、育泉河支流段等河道治理 4.2 公里，新岸浒洲段河道治理 4.85 公里堤段采用 C25 砼挡墙护脚，加高培厚，治涝设施更新改造。	完成建设	/	/	0.65	0.65	/	/	水利局	无需用地	/	0.3	0.35	/
45	湘乡市城区水环境综合治理建设项目	新建	2023-2025年	建设长约 5000 米的撇洪渠、护坡及环境整治等工程。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.6	0.2	0.2	0.2	城乡建设集团	无需用地	/	/	0.6	/
六、城乡发展（共 2 个）							2.4	0.6	1.1	0.7			0	0.65	1.05	0.7	
46	县乡村三级物流服务体系	新建	2021-2025年	在城区、乡镇、村建立物流配送中心、信息采集终端，建立统一的信息处理系统，构成完善的区域物流系统。	完成部分配送中心建设	完成配送中心和信息化系统建设	完成建设	1.7	0.3	0.8	0.6	商务局	无需用地	/	0.3	0.7	0.7

序号	名称	建设性质	建设起止时间	主要建设内容和规模	分年度建设计划			总投资（亿元）			责任单位	用地保障		资金来源（亿元）			
					2023年	2024年	2025年	项目总投资	其中 2023-2025 年			用地需求	新增建设用地（亩）	上级资金	本级资金	社会投资	
									2023年	2024年							2025年
47	湘乡市城乡供水一体化	续建	2023-2025年	供水区域,以洙津水厂为主体对城区及周边进行管网延伸。	完成部分建设	完成部分建设	完成建设	0.7	0.3	0.3	0.1	城乡建设集团 水利局 城管执法局	无需用地	/	0.35	0.35	/
合计							101.62	36.11	35.94	29.57			999	19.92	25.42	56.28	