

湘乡市应急管理局 2024 年度法治建设 工作报告

2024 年，湘乡市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神，深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理重要论述精神，在市委、市政府的正确领导下，结合我市安全生产工作实际，统筹推进法治建设各项任务，持续提升法治建设水平，为应急管理事业发展创造良好的法治环境。

一、2024 年法治建设工作情况

(一) 明确法治建设责任，强化理论学习。一是营造良好学习氛围。局党委高度重视法治建设工作，组织专题学习活动，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，不断将理论转化为推进法治建设的动力支撑。二是落实“述法要求”，推进法治建设。主要负责人严格履行法治建设第一责任人职责，统筹推进述职、述廉、述法工作，始终秉持“严格依法行政，公正公平处置”的工作理念，定期组织召开会议听取法治建设以及依法行政等相关工作情况，使安全生产和应急管理工作在法制轨道上越来越规范。三是开展普法教育。全面落实“谁执法谁普法”责任制，落实“八五”普法规划，制定出台《2024 年谁执法谁普法工作方案》，依托“安全生产月”、“5.12 防灾减灾日”、“安全生产法

宣传周”等活动，大力宣传普及与安全生产监督管理工作密切相关的法律法规，向乡镇（街道）、企业、社会人员翻印并发放了《安全生产法》、《湖南省安全生产条例》约 5000 本，边执法边普法；严格落实国家工作人员学法考法制度，2024 年全球 61 名工作人员网上学法达标率 100%，参考合格率 100%。**四是提升执法人员素质。**通过内部建立学习制度、业务宣讲、集中培训等方式对全体干部职工进行相关法律、法规教育，积极开展以案释法活动，定期开展执法业务培训 5 期，对省、市抽查案件发现的案卷质量问题进行集中讲评，指导执法人员规范化开展执法工作。

（二）依法履职尽责，全面提升依法行政能力。**一是严格落实安全生产监管职责。**编制并执行了《湘乡市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划》、《湘乡市应急管理局 2024 年度“双随机、一公开”监管抽查计划》。严格执法程序，翻印并下发了《安全生产执法手册》、《湖南省安全生产行政处罚自由裁量基准（2022 年版）》、“一法一条例”等相关资料，规范化开展执法工作。今年以来，共计下达现场检查记录 549 份，现场处理措施决定书 20 份，责令限期整改指令书 268 份，立案 93 起，下达行政处罚决定书 78 份，处罚金额 102.8 余万元，有力推动了全市的安全生产执法工作。**二是完善落实执法制度。**编制《湘乡市应急管理局关于印发〈行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度〉的通知》，完善了依法行政的事前、事中、事后监管。目前已将执法人员、机构职能等信息在门户网站上予

以公示，并对行政执法决定书进行“双平台”公示，对一般性的安全生产行政执法案件均进行了文字全过程记录，对有争议的重大行政执法案件进行了影音全过程记录。制定并出台《湘乡市应急管理局重大行政执法决定法制审核目录清单》，所有一般程序案件均经法制审核，全年共法制审核一般程序案件 89 件。

（三）提高服务质量，不断优化营商环境。一是优化政务服务。梳理了行政审批一次性告知清单，制作了审批流程图、行政审批涉中介服务事项告知牌，对行政审批事项进行事前公开。全年共计受理了行政许可申请 9 件，申请人提供的材料均符合许可条件。**二是坚持服务监管并行。**依照湖南省应急管理厅关于《湖南省安全生产领域轻微违法行为不予行政处罚清单（实行）》的要求，助力推动优化营商环境政策落地落实，树立服务意识，创新监管方式，实施包容审慎监管。结合本局安全生产行政执法工作实际，依据清单内 28 项违法行为不予处罚适用条件，对湘乡市育墩乡柳清超市烟花爆竹专店、湖南省逸硕婴儿用品公司、湖南益天环保有限公司等 11 家单位进行了轻微违法行为不予处罚，大大提升了处罚与教育相结合原则在行政执法实践中的体现。

（四）健全突发事件应对体系，提高依法处置能力。一是整章建制强推进。以预案建设为纲领，建立健全会商预警和“631”叫应机制，深入推进应急队伍和应急能力建设。建立健全传单、微信、村村响等预警信息发布机制，乡镇、村建立应急处突队伍，并进行专业化技能培训，完善装备配置，有力提高基层应急处置

能力。今年以来，组织全市性的防汛、森林防灭火等应急演练各1次。**二是夯实基础强保障。**将乡镇应急能力建设情况纳入年度安全生产和消防工作考核内容，切实强化考核机制，指导督促乡镇、村（社区）按照“六有”和“四有”建设标准落实落细相关措施。组织开展工贸、道路交通、建筑施工、火灾、校园安全和地质灾害、森林火灾等各类事故应急演练500余场。对全市金属冶炼企业、人员密集型企业、涉氨制冷企业实行应急预案备案制，确保应急预案规定的有效落实。2024年，建成壶天、棋梓、金石、中沙4个乡镇标准化应急消防站，全面强化乡镇应急处突建设能力。

二、法治政府建设工作亮点——建立健全安全生产责任体系，开创全员安全生产责任体系新局面。

2023年9月，在省厅指导下，湘乡市以“依法治安”为主线，以严格奖惩为抓手，试点企业全员安全生产责任制，先期在市内17家重点企业率先推行企业全员岗位安全生产责任制。**一是坚持高位推动，压实各级工作责任。**市委市政府高度重视，成立由常务副市长牵头的专项工作领导小组，先后6次召开专题会议，研究部署企业全员安全生产责任制落实工作，印发《湘乡市全面推进企业全员岗位安全生产责任制工作方案》，明确在全市所有企业中推行全员责任制，明确各级各部门职责、各时间阶段任务，并将推进落实情况纳入市政府督查内容；**二是坚持以点带面，营造争先创优氛围。**以湘乡市四条交通干线为基准，将全市

企业划分为四个片区，应急管理局开展一对一指导工作，每月推进工作进度、分区竞争、总结问题与经验，打造样板企业；**三是坚持宣教培训，提升全员安全意识。**开展自学、集中学习等方式组织全市所有安全监管干部集中学习，分析行业、区域差异，交流共性经验，人人成为全员责任制的宣传员、指导员。编制《落实企业全员岗位安全生产责任制指导意见书》，累计向全市各行业领域各生产经营单位分发2万余册。广泛对企业负责人、管理人员、企业员工进行宣教培训，实地指导企业建立健全和推行“四制一规程”；**四是坚持督导回访，举一反三查改隐患。**与人社部门建立联动机制，每周汇总反馈全市企业工伤申报情况，及时回访，分析原因，提出整改建议，了解工伤发生过程，与企业研究分析工伤发生原因并分类，针对性进行整改，有效避免同类工伤重复发生。2024年1-8月，全市事故起数、死亡人数、受伤人数较去年同期分别下降36.3%、41.6%、75%，其中全市规模以上企业工伤事故同比下降37.04%，涉及企业减少37.04%，医疗待遇申报同比降低86.24%。

5月10日，全省应急管理法治工作会议在湘乡召开后，省安委办印发《关于推广借鉴湘乡经验切实有效落实全员安全生产责任的指导意见（试行）》，全面推广湘乡经验。8月18日《中国应急管理报》头版头条以《岗位安全绩效考核 更加注重正向激励》为题宣传推介湘乡做法。

三、存在的问题

今年我局在推进法治建设方面进展顺利，但离目标还有一定差距，工作中还存在一些问题和不足。一是**应急管理基层执法人员素质和业务水平有待提升**。基层执法人员的素质和业务水平，直接关系到安全生产监管的水平和成效。由于基层执法人员流动性较大，部分执法人员面对复杂的情况，不能综合性、多向性开展行政执法工作。同时，执法人员欠缺专业学历背景现象比较普遍，专业知识和业务能力与安全生产监管的要求，仍然存在一定差距。尤其在面对条款适用和自由裁量处罚等较为专业的问题，易出现认知偏差，给执法带来困难。二是**法治宣传教育工作的质量需进一步提高**。对于应急管理、安全生产及防灾减灾救灾等相关法律法规和安全知识的普及力度不足，全民的安全法治观念有待加强；辖区内企业对安全生产法律宣传重视不够，员工的法律知识及安全常识较为缺乏；普法宣传手段局限于邀请专家进行讲座、横幅悬挂、摆摊活动、局门户网站等传统方式，对新媒体平台的运用不够充分，缺乏创新性。

四、2025 年工作计划

2025 年，湘乡市应急管理局将持续深入学习贯彻习近平法治思想，在新起点上全面推进法治建设；打造高素质专业化应急管理队伍，常态化抓好应急管理普适性法治教育培训工作；建立安全生产宣传长效机制，进一步加大应急普法宣传形式创新力度，充分整合社会资源，综合运用媒体、现场宣传等多种形式提升普法宣传的覆盖面和影响力，营造“人人讲安全、个个会应急”良

好社会氛围。