

XXDR-2025-01002

湘乡政办发〔2025〕4号

**湘乡市人民政府办公室  
关于印发《湘乡市现代农业产业发展规划  
(2025-2030年)》的通知**

各乡镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，市直机关各单位、市属和驻市各企事业单位、各人民团体：

《湘乡市现代农业产业发展规划(2025-2030年)》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

湘乡市人民政府办公室

2025年6月5日

# 湘乡市现代农业产业发展规划 (2025—2030年)

## 目 录

<b>一、基础条件</b> .....	<b>1</b>
(一) 发展环境 .....	1
(二) 主要成就 .....	3
(三) 存在问题 .....	4
(四) 发展机遇 .....	5
(五) 面临挑战 .....	6
<b>二、总体要求</b> .....	<b>7</b>
(一) 基本原则 .....	7
(二) 发展定位 .....	8
(三) 规划目标 .....	8
<b>三、主要任务</b> .....	<b>10</b>
(一) 现代农业产业体系 .....	10
(二) 现代农业生产体系 .....	12
(三) 现代农业经营体系 .....	13
<b>四、重点建设工程</b> .....	<b>15</b>
(一) 农田灌溉系统提升工程 .....	15
(二) 高标准农田建设工程 .....	16

(三) 农业园区建设工程 .....	18
(四) 现代农业装备工程 .....	20
(五) 现代种业提质工程 .....	22
(六) 农业发展绿色转型工程 .....	23
(七) 农业经营方式创新工程 .....	25
(八) 农产品物流体系升级工程 .....	26
(九) 农业品牌建设工程 .....	27
(十) 现代农业人才培育工程 .....	28
<b>五、现代农业产业专题.....</b>	<b>29</b>
(一) 油茶产业 .....	30
(二) 茶叶产业 .....	31
(三) 壶天石羊产业 .....	34
(四) 奶山羊产业 .....	36
(五) 水稻产业 .....	38
(六) 油菜产业 .....	40
(七) 生猪产业 .....	42
(八) 蔬菜产业 .....	44
(九) 竹产业 .....	46
(十) 农产品加工业 .....	48
(十一) 乡村旅游产业 .....	50
<b>六、保障措施.....</b>	<b>53</b>
(一) 加强组织领导 .....	53

(二) 强化政策保障 .....	53
(三) 创新投融资机制 .....	54
(四) 创新农业经营制度 .....	56
(五) 加强科技创新 .....	57

附图：1. 湘乡市现代农业“一园、二区、三廊”总体布局图 59  
2. 湘乡市特色产业乡镇布局图 ... ... ... ... ... ... ... 60

# 湘乡市现代农业产业发展规划 (2025—2030年)

随着国家经济建设水平发展和国力的不断增强，湘乡市农业发展面临良好的政策环境和发展机遇。推进中国式现代化，给湘乡市农业发展提供新机遇。湖南建设农业强省，对湘乡农业发展提出新要求。长株潭都市圈同城化，要求湘乡农业发展有新目标。为抓住新机遇，落实新要求，实现新目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，针对湘乡市丘岗山地农业资源特色，根据国家、省和湘潭市现代农业发展要求，结合我市实际，编制本规划。

## 一、基础条件

### (一) 发展环境

湘乡，古称龙城，位于湖南腹地的长沙、株洲、湘潭金三角地带，东邻湘潭，西接娄底，南毗双峰，北界韶山、宁乡，与名山南岳一脉相继，湘江支流涟水河横贯其中，具有独特的区位优势和巨大的发展潜力，历史上一直是湘中地区的商贸重镇，1986年9月经国务院批准，撤销湘乡县，成立湘乡市。湘黔铁路贯穿市域东西，向韶、洛湛铁路在湘乡过境。320国道、娄湘高等级公路、湘柘公路、上瑞高速公路、沪昆高速铁路、

长韶娄高速横贯全市东西南北，高标准水泥路通乡到村入户，市内数十条公共汽车线路、5个出租汽车公司，编织了以市城为轴心的交通网络。全市土地总面积1996.21平方公里，人口89.13万，下辖3乡、15镇、4个城区街道办事处、335个村（社区）。湘乡地属华南湘赣丘陵区，处于湘中丘岗向湘江河谷平原的过渡带，地貌以丘陵山地为主，全市耕地50601.37公顷（其中水田45852.86公顷、旱地4748.51公顷），园地3900.37公顷，林地91490.85公顷，草地418.33公顷，水域15671.18公顷。

湘乡靠近北回归线，是较为典型的亚热带季风湿润气候，四季分明，雨量充沛，雨热同季，作物生长期长，土地肥沃。境内河流密布，水资源较为丰富。主要水系为涟水，涟水横贯市境，直接汇入支流16条，汇入的一级支流有13条，由西向东，蜿蜒97千米，纳入湘乡集雨面积1784平方千米，占全市总面积的89%。涟水最大年径流量为61.43亿立方米，最少年径流量16.80亿立方米。另有乌江经市境21千米、靳水经市境4.5千米流入宁乡市。水资源总量为15.2466亿立方米。并有水府庙、长江、桃林、赤石、红日、合东等大中型水库六座，水田中自流灌溉面积达52万亩，各种自然及社会条件十分适于水稻种植，是全国著名的粮食强市，位居全国粮食生产百强县（市）前列。是长株潭“两型”社会试验区城市群的核心区域与功能拓展区域。

湘乡市旅游资源丰富，拥有4A级景区3家，全国五星级休

闲农庄 3 家，湖南省农业旅游示范点 2 家。全市自然类旅游资源有水府旅游区、东台山、茅浒水乡、褒忠山、陈赓故居、李卓然故居、黄公略故居、龙洞镇温泉等，人文类旅游资源有东山书院、云门寺、涟水沿江风光带等。湘乡市旅游资源种类齐全，赋存丰富，可开发多种形式的旅游产品，对旅游者具有多重吸引力。

## **(二) 主要成就**

湘乡农业经过多年的发展，粮油、生猪、禽类、果蔬、茶叶、油茶等传统产业发展良好，并培育了壶天石羊、红肉蜜柚、壶天粉丝、水府火焙鱼、狮冲羊奶、毛田中药材、中沙竹制品等特色产业，形成了较为合理的行业结构和区域布局。粮食种植面积和总产量始终保持在 98.99 万亩、46.88 万吨以上；全市每年出栏生猪保持在 122 万只以上，规模养殖场粪污设施装备配套率 100%，畜禽粪污资源化利用率 90% 以上。牛、羊、家禽和水产品稳定发展，养殖效益稳中有升。全市共培育农产品加工、流通企业 258 家，其中规模以上农产品加工企业 119 家；市级以上农业产业化龙头企业 42 家；各类农民专业合作社 1638 家、家庭农场 2596 家；休闲农庄（景点）、农家乐 246 家，国五星休闲农庄 3 家，省五星休闲农庄 8 家。共培育绿色有机地理标志农产品 42 个，涟水双泉、香露红、泉龙果业的产品多次获得农博会金奖；湘乡烘糕、水府火焙鱼、湘乡水府茶获得湘潭非物质文化遗产传承；“湘乡水府茶”获批国家地理标志商标，

壶天石羊获批国家农产品地理标志产品。毛田镇、翻江镇先后成为全国“一村一品”示范村镇；棋梓镇石潭村等8个村成功申报全省“一村一品”示范村。大力发展设施农业、智慧农业、都市农业，培育了田园育才、湘中惠农、泉龙果业等经营主体。累计建成高标准农田69.07万亩，打造了高标准农田粮食生产万亩示范片1个、5千亩示范片2个、千亩示范片18个。耕地流转率达63%，发展种粮大户1090户，水稻生产全程机械化率达82.6%。加快推进农机社会化服务，入选了全省首批水稻农机社会化服务典型县。推进高标准农田建设3.97万亩，创新实施“投贷联动”，亩均投资从1600元提高至3000元，引进了省乡村产业发展有限公司、湖南建投四建集团建设高标准农田示范片2万亩。粮食生产和高标准农田建设获央视新闻联播报道推介。依托优质湘猪产业集群项目建设，建成出栏万只以上生猪规模养殖场12个；生猪养猪规模化率达65%。2024年完成农林牧渔业总产值127.55亿元，完成规模以上农产品加工总产值169.35亿元，实现农民人均可支配收入28312元。

### **(三) 存在问题**

- 1. 主导产业基础不扎实。**受污染耕地安全利用任务仍然艰巨、部分地区农业基础设施仍然薄弱、异常气候和动植物疫病呈多发态势，种粮效益低，落实粮食“两稳”压力很大。
- 2. 生产积极性低。**相较其他产业，农业生产比较效益低，农业生产利润率相对较低，农村劳动力农业生产积极性不高。

**3. 品牌影响力不够。**农产品精深加工处理规模不大、结构单一、水平较低、附加值偏低、品牌知名度低，没有领军的龙头企业，没有影响力大的区域品牌。

**4. 农业人才短缺。**农村青壮年劳动力外出务工比较普遍，老弱病残幼留守农村现象比较普遍。农业生产模式粗放化，缺乏农产品市场营销理念，农产品找不到好销路。

**5. 基础设施建设差。**由于近年来财力紧张，对农业农村基础设施投入有限，农业配套设施建设滞后。

#### **(四) 发展机遇**

**1. 科技创新与技术进步。**现代农业生物技术、信息技术、工程技术等领域的快速发展，如基因编辑、精准农业、农业物联网、人工智能等，为提升农业生产效率、精准化管理、智能化决策提供了强大的技术支持。

**2. 政策扶持与导向。**政府对农业现代化发展高度重视，出台一系列奖补政策，市财政拿出专项资金壮大培优市场主体，推进粮食、生猪、石羊、茶叶、禽类、林产品（含油茶）、水产品、中药材、预制菜、蔬果十大产业链和湘猪、油菜等产业集群建设，推动产业转型升级，推进产业特色化、绿色化，为现代农业产业发展创造良好政策环境。

**3. 市场需求升级。**消费者对高品质、安全、健康、定制化农产品的需求日益增长，以及对农业观光、休闲、教育等功能性需求的提升，为农业向高附加值、多功能化方向发展提供了

广阔的市场空间。

4. 产业链深度融合。一二三产业融合发展态势明显，农业与加工业、服务业交叉渗透，催生出农产品深加工、农业电商、农业旅游等新业态，有助于延伸产业链条，提升农业整体价值。

5. 国际合作与交流。全球农业贸易自由化、区域经济一体化趋势加强，为优质农产品出口、技术引进、经验交流提供了更多机会，有助于提升我国农业的国际竞争力。

## **(五) 面临挑战**

1. 人才短缺与素质提升。现代农业产业发展需要大量懂技术、会管理、善经营的复合型人才，但目前湘乡农业领域高素质人才供给不足，农民教育培训体系还不完善，无法适应现代农业产业发展要求。

2. 基础设施与技术应用滞后。部分乡、镇、村信息化、机械化、标准化等基础设施建设仍相对落后，新技术、新设备的普及率和应用水平不高，限制了湘乡现代农业产业发展。

3. 资源环境约束加剧。水资源短缺、土壤退化、生物多样性下降、环境污染等问题对农业可持续发展构成压力，要求现代农业产业发展必须兼顾资源高效利用与环境保护。

4. 市场风险与价格波动。全球农产品市场波动、贸易保护主义抬头、自然灾害频发等不确定性因素，给农业生产和经营带来较大风险，要求现代农业产业发展应具备更强的风险抵御能力。

5. 制度与机制障碍。土地流转、产权改革、金融服务等制度创新仍面临诸多难题，一定程度上制约了农业规模经营、资本投入、新型经营主体培育等现代农业产业发展的关键环节。

## 二、总体要求

### （一）基本原则

1. 坚持创新发展。以提升产业竞争力为核心，以创新推动全域现代农业的新质发展。积极鼓励、支持各类经营主体引进、应用和集成先进科技，强化与科技部门合作，开展科技创新，有针对性地进行技术开发，大力引进先进设备，开展主要作物全程机械化耕作的技术集成与创新。

2. 坚持融合发展。积极引导，实现一二三产业的融合发展，推动不同产业之间融合互动，创新发展新业态、新模式。全力推进城乡融合发展。以湘乡市经开区为龙头，以几条主干道为线，棋梓、月山、潭市、中沙等城镇为点，完善干道交通，推动人力资源为主的要素自由流动和均衡配置，实现城乡共建共享共荣。

3. 坚持集群发展。以湘潭国家农业科技园为平台，通过政策引导吸引各类经营主体入驻园区，同时制定优惠政策吸引县域外企业特别是大型龙头企业入驻，构建以农业产业化龙头企业为支撑，以相关服务机构为辅助，以加工集聚地为核心，以辐射带动的区域为范围，围绕农业相关联产业发展种养、加工

和物流，形成上下游协作紧密、产业链条长、带动能力强、综合效益好、规模较大的产业集群。

**4. 坚持联农带农。**以市场为导向，探索“公司+基地+农户”发展模式，通过政策扶持、资金引导、优化服务等方式，全力支持各类新型主体做大做强。通过政策引导，鼓励和支持各类主体构建“企业+合作社+农户”产业联合体，并建立产业联合体利润向农户倾斜的利润分配机制，确保广大农户切实受益。

## **(二) 发展定位**

充分利用湘乡良好区位条件和资源优势，全面对标长株潭都市圈同城化高质量发展，坚持科技和机制创新，将湘乡打造成为湘中丘岗山地农业高质量发展示范县（市），全省乃至中部地区农业科技水平高、产业竞争力强、农民收入高、产业兴旺的经济强县（市）。

## **(三) 规划目标**

至规划期末，农业现代化取得重要进展，逐步向“设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化、精细化”的方向转变；粮油、畜禽、水产、果蔬等传统产业产出水平、综合效益、绿色化程度显著提升；茶叶、油茶、壶天石羊、奶山羊等特色产业链条进一步完善、品牌效应进一步提升、业态更加丰富；乡村休闲旅游等新兴产业体系更加完整，融合发展能力进一步提升。现代农业产业园功能布局日趋合理、企业集聚度显著提升、产

业带动能力不断提升。实现农林牧渔、农产品加工、农旅融合等综合年产值600亿元以上（其中农林牧渔150亿元、农产品加工150亿元、农旅融合300亿元）。

**产业发展指标表**

类别	序号	主要指标	单位	2024年 基数	2030年 目标
总体指标	1	农林牧渔业总产值	亿元	127.55	150
	2	农村居民人均可支配收入	元	28312	32799
	3	农业现代化发展水平	分值	—	90
	4	农业科技贡献率	%	65	80
产能指标	5	粮食产量	万吨	46.88	48
	6	粮食播种面积	万亩	98.99	100
	7	油料产业	万亩	22.01	22.5
	8	肉类总产量	万吨	10	12
	9	蔬菜总产量	万吨	74.46	76
	10	水果总产量（含果用瓜）	万吨	3.22	3.8
特色产业指标	11	油茶种植面积	万亩	13.2	20
	12	茶叶种植面积	万亩	4.5	5.5
	13	壶天石羊养殖规模	万只	6.5	12
	14	奶山羊产业综合产值	亿元	0.8	6
	15	水果种植面积	万亩	0.74	1.0
	16	家禽规模	万羽	375	500

类别	序号	主要指标	单位	2024年 基数	2030年 目标
特色产业指标	17	水产规模化养殖面积	万亩	5.4	5.8
	18	设施蔬菜面积	万亩	0.51	1
	19	竹木种植面积	万亩	12	20
	20	农旅融合产值	亿元	238.98	300
绿色高质量发展指标	21	高标准农田面积	万亩	69.07	81
	22	绿色有机地理标志农产品总数	个	42	50
	23	主要农作物秸秆综合利用率	%	88.35	完成上级年度考核目标
	24	农用残膜回收率	%	84.21	完成上级年度考核目标
	25	主要农作物耕种收综合机械化率	%	82	85
	26	主宗农产品质量安全监测合格	%	98	98
	27	农业信息化覆盖率	%	55	65
	28	农产品加工业与农业总产值比		4.12	4.5

### 三、主要任务

加强现代农业产业体系、现代农业生产体系和现代农业经营体系构建，优化资源配置，全面提升农业市场竞争力和综合产业水平。

#### (一) 现代农业产业体系

根据湘乡农业资源禀赋和产业发展基础，以及区域产业协同发展布局，立足长株潭“菜篮子”和优质农产品主供区的地

位，打造以茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）为特色，以粮油、生猪养殖产业，竹产品加工、米粉炒货，农文旅产业为支撑的“2+2+3”现代农业产业体系。积极引导特色产业向优势产区集聚，同时大力发展“乡村特色产业”，全市现代农业产业形成“一园、二区、三廊、多点”的空间布局。一园：即高水平建设湘潭国家农业科技园，带动白田、东郊、泉塘三个现代农业示范园和泉湖乡村振兴示范片区发展，将园区建设成为农业产业体系的示范区与农业融合发展的集聚区。二区：依托壶天石羊、狮冲奶羊等特色资源，在翻江镇、壶天镇、东郊乡大力发展壶天石羊和奶山羊养殖，打造地域特色明显的羊产业发展示范区；依托水府庙库区小气候的资源优势，在棋梓镇、毛田镇发展优质茶叶和水果产业，形成具备区域品质特色的优质果茶产业示范区。三廊：依托金薮乡、月山镇、潭市镇、虞唐镇、龙洞镇等乡镇油茶产业基础，采取老油茶林改造提质和新造油茶林相结合的方式，大力开展油茶产业，形成市域内南北走向的优质油茶产业走廊；依托龙洞镇陈赓、谭政两位将军故居，在龙洞镇、白田镇、育塅乡、金石镇、泉塘镇等乡镇，大力开展现代农业+红色资源为特色的乡村旅游产业，与韶山红色旅游、灰汤休闲旅游形成优势互补，建设东北部特色农旅与康养产业走廊；依托中沙镇、栗山镇、虞唐镇、山枣镇、梅桥镇等地竹（木）资源，大力开展竹（木）制品加工和竹林特色种养与精深加工产业，形成东南部现代竹（木）产业走廊。

多点：以东郊乡、泉塘镇、龙洞镇、月山镇、育塅乡、山枣镇等地为重点，发展优质水稻和加工专用稻生产基地，建设米粉、炒货加工产业集聚区，推动“乡村特色产业”高质量发展。

## **(二) 现代农业生产体系**

加强现代农业生产体系建设，提升农业生产能力，为构建现代农业产业体系提供生产能力支持。

**1. 加强农业基础设施建设，提升农业持续发展能力。**完善农田水利灌溉系统，提升农田有效灌溉率。加强病险水库除险和山塘清淤，特别是水稻生产区、油茶生产走廊和果茶生产区的山塘清淤，增强农业灌溉水源保障能力。实施灌溉主渠道提质改造工程，重点加强与韶山灌区主渠道连接的灌溉渠的提质改造，增加输水能力，提高水源利用效益和农田灌溉率。加强农村道路改扩建工程，为农业延链补链拓展功能提供支持。重点加强东北部特色农旅与康养产业走廊的龙洞镇、白田镇、金石镇等地道路改扩工程，完善路网布局和提升通行能力，支撑农文旅产业发展；完善栗山镇、月山镇乡村道路，提升农产品运输能力，支撑月山米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区和栗山竹制品加工集聚区建设。

**2. 提升土地产出能力。**加强高标准农田建设，重点是对粮食主要生产区基本农田，按照田、路、水、林、村系统设计，整体推进的思路，建设配套设施好、地力质量优、生态环境优、产出能力强的高标准农田，扛牢保障粮食安全的责任。实施老

茶园提质改造工程，提高现有油茶、茶叶生产基地的产出能力。扩大茶园规模，在位于油茶走廊的金薮乡、月山镇、潭市镇、虞唐镇、龙洞镇等乡镇，引进油茶新品种，新建高标准油茶园；在毛田、棋梓两镇，适当扩大茶叶种植规模，提高油茶、茶叶生产能力。

3. 完善农业科技创新与服务体系。依托湘潭国家农业科技园，构建现代农业技术创新与服务体系，为全市现代农业发展提供技术支撑。发挥农业科技园构建的产学研协同机制，针对“2+2+3”现代农业产业体系，与相关农业科研院所开展新品种选育，生态种养技术、农产品精深加工技术，以及农业数字化技术和小型农机等的研发，并在园区建设新品种、新技术、新装备示范基地，以便快速形成生产力。

4. 提升农业装备水平。引进和推广适合丘陵地区使用的小型农机装备，提高机械化水平。重点引进适合丘陵地区、稻田、茶园、果园、菜园使用的小型农机设备装备，全市农业机械化装备水平力争达到90%以上。积极推进物联网、大数据、人工智能等信息技术在稻田、茶园、果园、菜园生产和农产品加工、农文旅产业全方位、全链条应用，提高现代农业数字化水平。

### **(三) 现代农业经营体系**

加快构建现代农业经营体系，以满足现代农业集约化、规模化、组织化、社会化的经营模式要求。

1. 创新经营制度。支持村集体经济组织依法代村集体经济

组织成员集体行使土地使用权的同时，在家庭承包经营的基础上，适度集中土地经营权，探索土地整体流转，或村集体经济组织在稳定农民基本收益的前提下，代表村民集体参股经营，以推进农业规模化专业化经营。

**2. 大力培育新型经营主体。**支持现有农业经营主体做大做强。加强茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）等特色产业全产业链各类经营主体培育，以经营主体为平台带动农户构建特色产业现代化经营方式，促进特色产业和农文旅产业快速发展。优化经营主体布局，根据现代农业产业体系各产业延链补链的需要，培育产业链各环节相关经营业务的新型经营主体，以聚链成群、集聚发展。加大龙头企业的培育力度，特别是特色产业全链条的龙头企业和农文旅产业龙头企业培育，提升龙头企业和经营能力。重点培育省级和湘潭市级龙头企业、省级以上农民专业合作社和省级以上的示范家庭农场，并且在此基础上力争培育 1~2 家国家级农业龙头企业。

**3. 构建现代农产品商贸物流体系。**加强农产品交易市场建设，增强其经营能力和服务能力，根据产业布局在羊产业发展示范区、优质果茶产业示范区和油茶产业走廊、现代竹（木）产业走廊各布局 1~2 个专业市场，在东北部特色农旅与康养产业走廊设立若干湘乡特色农产品销售点，既增加农旅产业的服务内容，又借助游客的消费推广特色产品。引进现代物流技术，如适合湘乡农产品特色的冷链物流技术和设备，提高农产品物

流的可靠性和装备水平。建立湘乡农产品商贸物流平台，实行农产品物流信息实时采集、处理、传输和共享，提高农产品物流效率。加强农产品商贸物流体系现代化和标准企业培育，依托市场机制，对现有农产品物流主体适当整合，培育规模较大的现代农产品商贸物流企业，并依托物流企业拓展和稳定湘乡各类农产品的目标市场。

**4. 加强品牌建设。**强化“壶天石羊”“湘乡水府茶”现有国家地理标志商标和公共品牌的宣传推广，培育“湘乡米粉”“月山炒货”“湘乡油茶”等“乡字号”“土字号”公共品牌，做大做强沁椿堂油茶、牧羊苏羊奶、蛋糕花、酱板鸭、叫堂鸡、水府刁子鱼、壶天红薯粉、金石黄灿等特色品牌。鼓励龙头企业发展首发经济，开展新产品研发和融合模式创新，不断推出新技术新产品新产业，并以首发优势创建农产品新品牌。

**5. 培训现代农业技能型人才。**积极与相关培训机构合作或自主培训，针对湘乡现代农业产业体系构建所需要的不同专业技能人才，开展技能培训，满足现代农业经营体系的人才需求。

## 四、重点建设工程

实施十大工程，支撑现代农业产业体系、生产体系和经营体系三大体系构建。

### (一) 农田灌溉系统提升工程

**1. 灌溉水源建设。**除险加固中小型病险水库 63 座。加固改造河坝 12 处，对全市 3000 座塘坝进行防漏堵渗，提升现有

水源保障能力，加强灌溉站水源建设。扩建 63 座水库，新增总库容 0.356 亿立方米，可灌溉 12.5 万亩耕地。

2. 农田提引灌溉系统改造与升级。对市域内韶山灌区、红日灌区 20 处提灌泵站进行更新或加固改造，对现有小泵站全部改造提质。完善灌溉体系，提高灌溉效率和水资源利用率。重点建设尚未配套的末级农田、灌溉渠道，恢复升级部分或全市失去功能的灌溉渠。推广节水灌溉技术，如渠道防渗、滴灌、喷灌等，减少水资源浪费。加强农田防洪设施建设，如修建防洪堤、排涝渠等，提高农田的防洪排涝能力。对存在安全隐患的农田水利设施进行除险加固，确保农田安全。

3. 强化农田水利设施管护。按照“谁使用、谁管护”的原则，明确农田水利设施的维护主体和责任，建立长效维护机制。加强设施的日常巡查和维护保养，确保设施正常运行。利用现代信息技术手段，推动农田水利设施的智能化管理和维护。建立全市农田水利信息管理平台，实现设施运行数据的实时监测和分析。加强对农民和基层水利管理人员的培训和教育，提高其农田水利设施使用和维护能力。推广先进农田水利管理经验和技術，提高农田水利设施管理水平，确保农田水利设施高效运行。

## （二）高标准农田建设工程

1. 高标准农田建设标准。因地制宜实施田块整治工程，地块标准面积 5~10 亩。农田土体厚度  $\geqslant 50\text{cm}$ ，水田、水浇地、

旱地耕作层厚度 $\geq 25\text{cm}$ 。砾石埋置深度应 $\geq 50\text{cm}$ 。探索实施小田并大田、连片平整、定等分配、集中流转等方式，合理划分和适度归并田块，有效降低基础设施占地率，有效解决农民群众生产经营中的困难和问题。通过保护性耕作，土壤改良与培肥，提高耕地内在质量和产出能力。高标准基本农田的土壤 pH 值宜在 5.5—7.5，土壤有机质水田 $\geq 25\text{g/kg}$ 、水浇地 $\geq 20\text{g/kg}$ 、旱地 $\geq 15\text{g/kg}$ ，耕地质量等级提高 0.5 以上。完善田间道路，提高道路通达度和荷载标准，因地制宜新建、改造机耕路和生产路，满足小型农机宜机化要求。机耕路路面宽度 2.5~3.5m，一般采用泥结石或碎石路面，暴雨冲刷严重地区应采用硬化措施。生产路路面宽度宜为 2~2.5m，一般采用泥结石或砂石路面。修筑下田坡道、桥涵、错车点、断头路末端设置掉头场地等。田间道路通达率 $\geq 90\%$ 。合理布设田间灌排设施，做好与项目区周边大中型灌排工程的科学衔接，形成灌排畅通的工程体系，提高灌溉保证率、水资源利用率，水田灌溉设计保证率 $\geq 80\%$ ，水浇地、旱地灌溉设计保证率 $\geq 75\%$ 。

**2. 高标准农田建设规模与布局。**加强高标准农田建设，提升农田的产出能力，特别是粮食生产能力。重点配合国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，对市基本农田实施改造，建设高标准农田，提升全市的粮食产出能力，为国家粮食安全做出更大贡献。积极争取上级部门高标准农田建设资金的同时，创新高标准农田投融资机制，尽可能调动社会资本参与高标准农田

建设，加大高标准农田建设力度。未来五年内全市新建高标准农田 10 万亩，重点布局在水稻主产区的相关乡镇。

3. 高标准农田管护。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，根据工程设施权属、使用范围等，进一步细化完善高标准农田建设管护运行机制，编制高标准农田管护责任清单，明确管护对象、主体和标准。强化村级集体经济组织高标准农田管护责任，赋予村集体经济组织清晰的管护权责。允许从农田建设专项资金中提取一定比例的资金，用于工程建后管护，或通过高标准农田项目结余资金、新增耕地指标交易收益等多渠道筹措管护经费。鼓励集体经济组织创新管护模式，探索建立农田水利设施使用收费制度和损毁补偿制度。引导保险机构在依法合规、风险可控的前提下，积极为高标准农田设计自然灾害保险产品，降低因自然灾害导致的高标准农田损毁成本。提高高标准农田管理数据化水平，建设高标准农田数字管理系统。实时采集高标准农田质量、使用情况，提高高标准农田的管理效率和管理质量。

### **(三) 农业园区建设工程**

1. 湘潭国家农业科技园建设。按照国家农业科技园建设要求，根据丘陵地区特别是湘乡现代农业发展需求，适当调整农业科技园区核心区建设布局，科技创新重点针对农业绿色化和数字化转型发展，主攻立体种养、农产品精深加工、农业数字化等三大技术。加强园区基础设施建设，按政府主导、企业参

与的原则，加大政府对园区基础设施投入力度的同时，按市场规则，调动社会资金参与园区基础设施建设，如路网、水利、信息化工程等建设，为园区发展提供支撑。支持园区创新合作机制，探索新的产学研合作机制。采取园区企业出题，面向农业科研单位招投标的方式，柔性引才，明确任务，设定研究目标，采用定额报酬的管理办法，引进科技人员参与园区创新或创办科技企业。完善园区的管理体制机制，根据《国家农业科技园管理办法》(国科发农〔2020〕173号)，明确湘潭国家农业科技园职能，并赋予其对核心区部分经济社会管理职能。加强园区管理队伍建设，适当配备高层次的农业专业技术人员，优化队伍结构，增强管理运行能力。将园区建设成为支持全市现代农业发展重要的科技创新与服务平台。

**2. 现代农业示范园建设。**大力推进东郊、泉塘、白田三个湘潭市级现代农业示范园建设。一是按照“2+2+3”现代农业产业体系优化各示范园的产业结构，高效配置园区资源，完善园区内产业链。重点完善茶（油茶和茶叶）和羊（壶天石羊和奶山羊）等特色产业的产业链。二是创新示范园的经营制度。探索以村集体经济组织为主导的资源配置机制，完善园区企业联农带农机制和利益协调机制，将园区新增的收益主要分给村集体经济组织和农民，构建农民乐意、企业满意、运转高效、有利于现代农业发展的示范园经济制度。三是鼓励示范园区的企业创新业态。支持企业将种、养、加、售等产前、产中、产后

的生产活动与文化传播、休闲观光、康养等休闲活动结合，设计新产品（主要是休闲观光产品），拓展农业生产功能，将东郊、泉塘、白田三个现代农业示范园建设成为各具特色、一二三产业融合发展的示范载体，示范带动全市现代农业发展。四是推动东郊、泉塘、白田三个现代农业示范园协同发展。推进产业园间功能协同和产业协同，争创省级乃至国家级的现代农业示范园区。

#### **(四) 现代农业装备工程**

1. 持续推进农业机械化。湘乡市位于丘陵地区，土壤类型多样，产业结构多元，不宜大型农机作业，推进农业机械化难度相对较大。一是选择适合丘陵地区作业的小型农机装备。根据“2+2+3”现代农业产业体系，引进和研发与产业结构需要和地形地貌适用的小型农业机械装备，提高整体农业机械化率。二是强化关键环节农机装备应用。重点补齐水稻机插机抛和烘干短板。推进蔬菜播种、育苗移栽、植保、采收环节机械化。推广水果种植、翻耕除草、施肥灌溉、修剪、植保、采收、运输等环节机械化。扩大茶叶机械中耕、除草、施肥、修剪覆盖面。推广油茶抚育、采收、剥壳、烘干等环节机械化。大力推进机械化工程防疫、精准饲喂、精准环控、生物安全防护、畜禽产品自动化采集加工、畜禽产品追溯、废弃物资源化利用等健康养殖和绿色高效机械装备技术应用。到2030年，全市主要农作物综合机械化率超过85%，其中水稻综合机械化率90%以上，

畜牧业机械化率 60%以上。

2. 推进宜机化农业种养模式。推进农机农艺融合。将农业机械与农业种养技术有机结合，形成一套适应机械化作业的农业种养体系。推广宜机化设施专用品种、宜机化种植技术模式和农机农艺融合的机械化生产综合配套栽培技术。积极推进果蔬茶等特色作物农机农艺融合示范基地建设，促进农机与水、肥、种、药等相互协调。通过优化种植和养殖结构，提高土地利用率和产出率，实现农业生产的高效和可持续发展。

3. 推进农业装备智能化。积极推进物联网、大数据、人工智能等信息技术在农业全链条应用。一是推进数字化技术应用。加强农业遥感、物联网、大数据、移动互联网、智能控制、北斗定位等信息技术在农机装备和农机作业上的应用，实现农业生产过程的精准控制和智能管理。支持农业产业化龙头企业建设数字化车间、智能化工厂等，推进装备换“线”、产线连“网”、车间添“智”，提升企业智能化水平。支持农业产业化龙头企业建立数字化管理平台，对农业生产数据进行实时监控和分析，提高生产效率和产品品质。二是加快小型智能农机装备引进、研发与推广。依托湘潭国家农业科技园引进、研发、示范适合丘陵地区耕地特点的设施环境自动调控、水肥一体化智能控制和作物生长信息监测等技术装备。三是建设农业大数据综合平台。依托湘乡泉湖片区农业产业智慧管理平台发展农业大数据，推进农业大数据在生产经营各领域的广泛应用，围绕“互

“联网+农业生产”“互联网+农业经营”“互联网+农业管理”“互联网+农业服务”“互联网+农产品销售”“互联网+乡村旅游”建设目标，紧紧抓住农业产业链、新型业态、涉农对象，产前预测指导，产中过程管理，产后电商营销，初步建立面向农业产业、管理、服务和农产品市场的大数据系统，构建农业数据资源“一张图”。

## **(五) 现代种业提质工程**

1. 传统种业体系改造升级。积极推进粮油、果蔬、畜禽水产等传统种业改造升级。按现代农业发展要求优化种业生产能力布局，实现种业与生产需求的精准对接。加强种业生产能力建设，改造升级一批种苗繁育基地（场），提高种苗生产能力。积极推广种业新品种、新技术，引进适合丘陵地区的水稻、油菜、果蔬、生猪、水产养殖优良品种，开展规模化繁殖，满足上述产业种苗需求，到2030年优良种率达到100%。

2. 大力发展特色农业种业。加强茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）种业能力建设。积极与科研单位合作，加强特色种植业和养殖业种苗繁育技术研究，构建育繁推一体化的特色农业种业体系，推动特色农业发展。新建壶天石羊原种场1个，种羊扩繁场2~3个，构建壶天石羊繁育体系；新建奶山羊适应性评价场1个，繁育场2~3个，开展奶山羊的适应性评价和幼羊繁殖，确保羊奶产业安全稳定发展。新建油茶苗、茶苗基地各1个，引进油茶、茶树新品种，繁育

优质茶苗、油茶苗，优化油茶产业和茶叶产业的品种结构，提升产业竞争力。

3. **积极推进种业数字化**。加强与农作物和畜牧水产养殖动物育种单位和农业信息技术科研单位合作，运用现代信息技术如物联网、大数据等升级粮油、生猪等传统产业结构，提升传统种业数字化水平。高起点设计壶天石羊、奶山羊、油茶、茶叶等特色产业的种苗繁育基地和推广体系，力争实现育繁推全链条数字化，为特色农业发展提供优质种苗。

## **(六) 农业发展绿色转型工程**

1. **大力发展绿色标准化生产**。围绕粮油、生猪、茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）等建立地方标准和技术规程，推动产前、产中、产后全产业链的标准体系建设。严格执行强制性国家标准和行业标准，落实食用农产品承诺达标合格证制度。支持经营主体开展绿色、有机、农产品地理标志认证，强化证后监管，提升农产品质量。到 2030 年，主宗农产品质量安全监测合格率 98%以上，绿色有机地理标志农产品数量 50 个以上，标准化生产基地达 3 万亩。

2. **推动化肥农药减量增效**。全面实施测土配方施肥，加快高效缓释肥、生物肥料、土壤调理剂等新型肥料的综合应用；落实丘陵区水稻、油菜、柑橘氮肥定额用量控制指标，大力推广生态控制、生物防治、理化诱控、科学用药等绿色防控技术，提高植保无人机覆盖率，集成以区域为单元、作物为主线的农

作物病虫害全程绿色防控模式；鼓励新型经营主体、专业化植保组织购买高效植保机械，提高农药使用效率。

**3. 发展循环型农业模式。**鼓励规模养猪场通过流转、合约为方式配套土地，在田间地头配套建设管网和储粪（液）池等，发展种养结合循环农业；发展稻鱼（稻虾、稻鸭等）稻田综合种养模式；构建油茶园、竹林循环经济产业链，推广立体开发产业模式；推进种植、养殖、农产品加工、旅游康养等循环链接，构建一二三产业融合发展的现代复合型循环经济产业体系。

**4. 推动农业废弃物综合利用。**积极推进秸秆综合利用。在秸秆还田基础上，推进秸秆青黄贮、颗粒饲料喂养、水稻育秧基质、商品有机肥加工等领域综合利用。推进畜禽粪污资源化利用，促进畜禽粪肥就地就近还田利用。鼓励利用次小薪材、林业三剩物生产复合板材、栽培食用菌，推进农产品加工副产物的资源化、高值化利用。持续推进农药包装废弃物回收利用、资源化和无害化处理；全面推广使用标准地膜，引导农民回收废旧地膜和使用可降解地膜。支持乡镇（街道）集中开展回收设施建设，健全农膜、化肥与农药包装物、灌溉器材、农机具、渔网等废旧农用物资回收体系建设，探索建立有偿分类回收机制。

**5. 受污染耕地安全利用。**开展土壤和农产品协同监测与评价，掌握镉污染耕地农作物种植和耕地土壤环境质量动态变化情况，严格控制和减少农业生产活动对耕地造成的污染。根据

受污染耕地情况及时调整安全利用和治理修复措施，保障耕地安全利用。积极争取中央及省级财政资金和项目，以项目为主抓手，积极开展耕地质量保护提升工作。在耕地质量类别划分基础上，重点在全市受污染地块和土壤退化区域开展土壤污染修复、连作障碍治理工作，不断提升全市耕地质量水平，改善土壤结构。

## **(七) 农业经营方式创新工程**

1. 扩大土地流转与经营规模。坚持土地集体所有，按照现代农业规模化经营要求，适度扩大土地经营规模。加强土地承包经营权流转政策宣传，提高农民对土地流转的认识和理解。完善土地流转市场和流转机制，引导土地经营权规范有序流转。健全以集体经济组织为土地流转平台的路径，推动农民承包土地的经营权向集体经济组织集中，以推动连片成规模的流转，在保障农民获得承包土地稳定收益的同时，促进经营规模扩大，并降低新型农业经营主体流转土地直接和间接成本。

2. 培育新型农业经营主体。加强现代新型经营主体培育，重点支持农产品加工业、茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）、农旅产业等经营主体发展。实施家庭农场发展提升行动，提高家庭农场的生产经营水平和市场竞争力。支持家庭农场组建合作社，提高合作社的组织化程度和规模化水平。培育壮大农业龙头企业，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体。发挥龙头企业在现代农业经营体系中的引领作用，推

动农业全产业链改造升级。设立新型主体培育专项资金，支持其加强基础设施建设和购置设备、技术改造。对现代农业产业链完善起关键作用的主体给予税收优惠，降低成本，提升动力。鼓励金融机构为新型经营主体提供贷款和保险服务，解决融资难、融资贵问题。

3. 推动村集体经济组织与新型经营主体合作经营。支持农村集体经济组织和农业企业等新型农业经营主体合作经营。创新联农带农路径和方式。鼓励村集体经济组织用项目资金、村集体经营的资产、集中的农民承包土地经营权与新型经营主体特别是龙头企业组建股份制企业，按照现代企业制度经营管理，调动村集体经济组织、企业、农民发展现代农业的积极性。

## **(八) 农产品物流体系升级工程**

1. 农产品交易市场改扩建。实施南门大市场改扩建工程，将南门大市场改建成为全市农产品核心物流平台。重点加强南门大市场农产品交易条件、仓储、加工、检测、配送能力建设，改扩建成为具有现代装备水平的农产品交易市场。加强农产品交易市场布局，全市选择3~5个交易方便、具有农产品集散功能的乡镇（街道）农产品交易市场，实施改扩建，使之成为区域性农产品交易中心，构建全市农产品交易市场体系。

2. 现代物流配送体系建设。加强农产品物流龙头企业培育，鼓励引入先进的冷链物流技术，如温度智能监控、冷链追踪系统等装备，加大对冷藏车、冷库等冷链物流设施的投资和建设，

提升冷链物流的覆盖范围和服务能力。制定和执行冷链物流标准化操作流程，提高冷链物流效率和可靠性。根据农产品产地、销售地和运输需求，合理规划运输路线，减少运输距离和运输时间，降低运输成本。

3. 农产品物流智能化。建立全市农产品商贸物流信息化平台，实现物流信息的实时采集、处理、传输和共享。运用大数据、云计算等现代信息技术，对全市农产品交易与运输进行全程追踪和监控，确保农产品运输的质量和安全，提高物流管理的精细化和智能化水平，对物流数据进行深度挖掘和分析，为政府加强农产品物流管理和物流企业组织物流活动提供支持。

## **(九) 农业品牌建设工程**

1. 做强做大现有品牌。加强现有农产品品牌建设。着力提升壶天石羊、牧羊苏羊奶、蛋糕花、酱板鸭、叫堂鸡、水府刁子鱼、壶天红薯粉、金石黄灿等特色产品市场影响力和竞争力。一是明确品牌定位。加强市场调研，明确品牌的核心价值、目标市场和受众，聚焦目标市场谋划产业的长期发展。二是优化品牌推广策略。根据品牌目标市场和受众，制定推广策略和推广渠道、媒体组合，策划具有创意和吸引力的营销活动，如促销活动、品牌体验活动等。三是加强品牌管理与维护。加强全市农业品牌管理，特别是国家地理商标和区域公共品牌，制定品牌管理流程和规范，确保品牌管理的系统性和规范性。定期对品牌进行评估，了解品牌在市场中的表现和消费者反馈意见，

及时调整品牌战略和推广策略，将3~5个品牌建设为知名品牌。

**2. 大力创建农业新品牌。**鼓励新型农业经营主体研发新产品特别是农产品精深加工产品。对开展农产品精深加工特别是油茶、茶叶、壶天石羊、羊奶等特色农产品精深加工产品研发的企业给予适当的研发经费支持。支持企业与科研单位或高校合作，高起点研制工艺技术和制定产品品质标准，依托首发经济的优势取得高效益的同时，率先拓展市场空间，引导市场消费。创建新品牌，及时做好商标注册工作，并加大宣传力度，尽快提升新产品的市场知名度和影响力。注重品牌的管理和维护，及时掌握新品在市场上的表现情况和消费认可度，进一步细分市场，研发新产品，以满足消费者多元化需求。力争创建2~3个新品牌。

## **(十) 现代农业人才培育工程**

**1. 加强现代农业经营人才队伍建设。**加强现代农业经营管理人才队伍，打造一支会管理、懂技术、通市场的经营管理队伍。一是提升现有新型经营主体主要负责人的管理能力和水平。积极与相关高校合作举办经营主体负责人管理知识培训班。重点传授现代企业制度相关理念和现代企业管理方式方法相关知识，力争打造职业经理人队伍。二是大力招商引资。引进管理经验丰富懂现代企业机制的投资者到湘乡开发农业，丰富农业管理人才队伍。

**2. 加强现代农业技术人才队伍建设。**强化现代农业技术人

才队伍建设，为现代农业发展提供技术支撑。一是实施人才知识更新工程。对全市现有的农业科技人才，特别是农技推广人员，加强技术培训，主要提高现代农业技术，茶产业、羊产业、农产品加工等技术水平。二是大力引进农业科技人才。以湘潭国家农业科技园为平台，依托产学研协同机制，柔性引进科技人才，开展“2+2+3”现代农业产业体系关键技术的攻关，支撑产业发展。

**3. 加强现代农业高技能人才队伍建设。**实施强技促产人才培训行动，聚焦主要粮油作物和重点经济作物等重要产业，加快培养一批高技能人才。强化种业振兴人才支撑，面向省级育制种基地等，加快培养育种育苗等高技能人才。依托高标准农田建设等重大工程项目实施，培养土壤改良、科学施肥等领域高技能人才。加快培养农机驾驶操作及维修等高技能人才，提升农机作业服务质量。加强技能性人才培养，尽快适应农业由兼业向专业转型。一是农业装备操作人才。培育一支操作技能好的装备操作人才，如无人机、拖拉机、收割机等现代农机装备，特别是智能化装备操作人才。二是生产技能人才。培育一批生产操作人才，如嫁接、修剪、茶叶采摘与加工等生产操作技术人才，适应农业生产专业化分工。三是复合型技能性人才。按照现代农业数字化转型的要求，培养一批既能操作装备又会生产性技能的复合技能人才，如水肥一体化管理人才等。

## 五、现代农业产业专题

## **(一) 油茶产业**

**1. 发展思路。**实施油茶产业绿色发展战略，保障油茶产业可持续发展。一是加大老旧油茶林改造，鼓励油茶种植主体引进新品种、新技术，将老旧油茶林改造升级为高产油茶林。二是推进油茶基地建设，在确保生态林保护的基础上，不突破生态红线，按照宜林则林，宜油（茶）则油（茶）的原则新建标准化油茶林。三是积极推广油茶林立体种养技术，保障油茶产业绿色发展。四是完善产业链。从种苗繁育、高产栽培、精深加工、品牌建设、油茶与旅游融合等着手，构建完善的油茶产业链。

**2. 发展目标。**到 2030 年，全市油茶种植面积 20 万亩以上、茶油产能 4000 吨以上，基本构建油茶全产业链，综合产值达 10 亿元。

**3. 规划布局。**根据现有油茶林分布情况，结合自然条件和潜力等因素，油茶产业主要布局在潭市镇、金薮乡、虞唐镇、龙洞镇、月山镇、翻江镇，同时对其他乡镇（街道）现有老旧油茶林实施改造。

**4. 发展重点。**（1）油茶苗繁育场建设。加强与中南林业科技大学和湖南省林科院合作，根据湘乡油茶生产条件，引进油茶新品种，培育优质油茶苗，为油茶产业发展提供种苗支撑。油茶苗繁育场依托油茶走廊内现有龙头企业建设，以便就近提供种苗。（2）高标准油茶林建设。根据发展目标规划，采取老

油茶林提质改造和新建油茶基地相结合的方式，建设高标准油茶基地。新建油茶基地在油茶产业主要布局乡镇（街道）选择土层厚、排水条件好、坡度 25 度以下的适宜地块随坡整地，引进高产优质新品种；品种混杂、树体老化、林相残败的低产油茶林，采取带状更新、块状更新改造。品种配置不当、栽植密度过大的低产油茶林，采取疏伐、品种改良等改造方式，建成高产油茶基地。重点建设 2 个 5 万亩以上油茶示范片。（3）加强油茶精深加工产品研发。鼓励湖南楚山宝农业发展有限公司和湘乡市永嘉农业开发有限公司等油茶产业龙头企业，研发油茶精深产品，在生产优质食用油的同时，丰富油茶加工产品线，研发油茶籽提取物和山茶花提取物等，为化妆品企业和医药企业提供原料，延伸油茶产业链，增加油茶产业附加值。（4）加强茶油品牌建设。支持湖南楚山宝农业发展有限公司和湘乡市永嘉农业开发有限公司将“楚山宝”和“嘉宝园”等品牌纳入“湖南茶油”品牌。同时将研发的精深产品纳到品牌建设计划，形成品牌系列产品，加大品牌宣传力度，扩大品牌影响力。拓展油茶产品“互联网+”交易，实现线上线下互动营销，让湘乡茶油走出湘乡。

## （二）茶叶产业

1. **发展思路。**坚持“政府引导、市场主导、龙头带动、科技支撑”，突出“质量兴茶、绿色发展”，实施“夯实基础、打造平台、创新驱动、融合发展”的发展战略。充分挖掘湘乡市

悠久历史文化，推动茶产业融合发展。因地制宜，精准施策，依托湘乡独特资源优势，特别是水府庙库区独特的小气候环境，以重大项目补齐发展短板，积极构建“一心、二带、三区”产业发展新格局，做好项目铺排，打造湘乡市茶叶公用品牌—“湘乡水府茶”。加强与湖南省茶叶研究所等科研机构合作，围绕茶园建设、加工升级、企业培育、品牌打造等重点领域开展工作。培育茶叶品牌和茶旅文化品牌，扶持新型“茶+N”型经营主体，培育产业集聚区，提升茶叶产业化、规模化水平。

**2. 发展目标。**到 2030 年，茶园面积稳定在 5.5 万亩，良种茶园比例超过 80%，干茶产量突破 2 万吨，从业人数达到 3 万人，新增省级农业产业龙头企业 2 家以上，茶产业综合产值突破 10 亿元，“湘乡水府茶”品牌价值突破 20 亿元。

**3. 规划布局。**以毛田镇为茶产业发展核心，打造毛田镇、棋梓镇两镇环湖生态茶叶种植、加工、茶旅观光带，带动虞唐镇、潭市镇、泉塘镇、龙洞镇、梅桥镇等乡镇茶产业发展。

**4. 发展重点。**(1) 加强生态茶园建设。按照生态茶园建设标准进行老茶园改造和新茶园建设。对现有 3 万亩老茶园实施改造，提高老茶园的产量和产品质量；发挥水府庙库区小气候优势，适度扩大茶叶生产规模。在周边新建茶园，全面提高茶叶的生产能力。进行农机农艺融合示范基地建设，重点打造一批千亩茶叶专业村，加快毛田茶叶现代示范园建设。在毛田镇建设 1000 亩和 500 亩生态茶园各一个，棋梓镇、泉塘镇各建设

500 亩生态茶园一个，其他有茶产业的乡镇（街道）各建设一个 100 亩以上标准化生态茶园。（2）培育茶产业龙头企业。鼓励本地茶企并购重组，推动茶叶产业集群发展。支持湘乡茶叶一厂、香露红茶业、水府茶农业综合开发有限公司、湘乡涟水双泉茶叶有限公司、湖南湘龙茶叶有限公司等茶企个性化发展，做大做强。培育年产值超 5000 万元茶企 3 家，创建国家或省级龙头企业 2 家。支持茶叶龙头企业升级加工装备，研发新工艺。一方面用新装备新工艺生产优质茶叶产品；另一方面引进茶叶提取物生产设备和工艺，生产具备抗氧化、抗衰老、降血脂等保健品、药品和日常护肤品，并形成茶产业系列产品。（3）加强茶叶品牌建设。充分发挥湘乡独特地理、人文历史、生态优势，打造“湘乡水府茶”品牌，构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”三位一体的品牌体系；挖掘文化内涵，打造“山水湖茶”一体化文化名城。从提高茶产业科技含量入手，增强品牌的核心竞争力。与省茶叶研究所合作，针对湘乡资源条件，研究制定茶叶原料、加工工艺等生产标准化操作规程，并加强茶叶提取物等精深加工产品的生产工艺、新产品，全面提高茶产业的市场竞争力。强化品牌宣传力度，推进区域公用品牌和企业品牌协同发展。（4）拓展茶产业功能。挖掘整理茶文化资源和人文资源，拓展茶产业功能。设计茶旅融合发展产品，依托鹅婆山等农旅企业，在水府庙沿岸打造一批融茶文化、民俗文化、禅文化及休闲度假等为一体的茶文化休闲农庄。加强茶博馆、

观光茶园和各种档次的茶楼、茶馆等建设，丰富茶旅融合产品，推动茶叶全产业链集聚发展。

### **(三) 壶天石羊产业**

**1. 发展思路。**充分利用壶天石羊的品质优势，依托现代科技加大品种保护，开发和集成新型的养殖技术，优化养殖模式发展适度规模养殖，加大对屠宰后处理技术和工艺开发，加大壶天石羊的烹饪加工开发力度，加大品牌宣传和打造，打造壶天石羊全产业链。

**2. 发展目标。**对标湘中黑山羊，打造一条集养殖、加工、餐饮等于一体的综合产业链。到 2030 年，年养殖量 12 万只以上；培育和壮大新型经营主体实力，新增合作社和专业养殖户 50 家以上；新建屠宰加工点 1 处；培育以壶天石羊为主的休闲农庄或特色餐饮店 20 家以上，年综合产值达 5 亿元。

**3. 规划布局。**壶天石羊主要分布在湘乡市原壶天区（翻江镇和壶天镇）及周边乡镇；湘乡市壶天石羊地理标志保护区现有 15 个乡镇，主产地（核心产区）为 2 个镇（壶天镇和翻江镇）。养殖基地布局以壶天镇、翻江镇为主，逐步向其他 13 个乡镇辐射。建立以壶天镇、翻江镇为中心，其他为辐射的养殖产业园。湘乡壶天石羊产业采用多品种齐头并进，养殖、加工和休闲羊旅为主的产业融合发展格局，总体布局按照核心产区、优势产区、一般产区，形成以三大优势产区为核心、其他湘乡市周边为补充的壶天石羊格局。

**4. 发展重点。**(1) 羊饲料基地建设。为保障壶天石羊产业发展，加强壶天石羊饲料生产自助建设。一是加强精饲料种植基地建设。根据拟饲规模建设专业牧草种植基地，引进紫花苜蓿、高丹草等优质高产牧草品种建设标准化牧草基地。二是羊饲料加工厂建设。根据羊产业精饲料需求量，按照壶天石羊营养需求设计饲料配方，建设高品化饲料加工厂。(2) 完善繁育体系。一是建立壶天石羊原种场。制定纯种壶天石羊的表型鉴定标准，并基于壶天石羊全基因组特征分析研究结果，进一步开发壶天石羊分子身份证证鉴定技术，挖掘高产和优质等重要性状关键遗传信息，筛选核心种质资源材料，组建1个核心育种场，1个种羊性能测定中心，3个标准化扩繁场。到2030年，原种场基础母羊超过250只，公羊超过25只，三代之内没有血缘关系的家系数不少于6个，符合国家级保种场的群体要求。二是建立标准化扩繁场。依托相关科研机构协助示范点制定标准化繁育技术SOP，龙头企业负责培训繁育技术人员，向全市壶天石羊养殖大户推广诱导发情、同期发情、人工授精等高效繁育技术，提高母羊繁殖效率，减少种公羊的饲养数量，推动向两年三胎体系高频繁殖模式转变。到2030年，扩繁场基础母羊1000只以上，种公羊10只，诱情公羊20只，每年可以提供商品羔羊10000只以上。(3) 培育养殖基地。壶天镇、翻江镇两镇为重点，棋梓镇、月山镇、金薮乡、白田镇、毛田镇等乡镇为支撑点发展壶天石羊养殖。支持专业养殖户、合作社等经营

主体发展壶天石羊养殖。重点培育年出栏 1500 只以上的新型主体 10 个以上。(4) 加工与网络体系建设。通过招商引资，吸引社会资本发展壶天石羊肉羊屠宰与冷链物流产业。鼓励加工企业提升加工能力和研发壶天石羊系列产品，建设年屠宰商品羊 10 万只以上生产线 1 条，并配套建立分割、冷冻及预制菜加工车间。延长产业链，提升附加值。健全统一标准屠宰和冷链园区壶天石羊产品质量安全保障体系，建成符合我市市情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。加强壶天石羊品牌宣传，构建壶天石羊养殖技术体系，进一步提升核心竞争力，擦亮地方特色品牌。

#### **(四) 奶山羊产业**

1. **发展思路。** 加强产业规划与政策引导。结合奶山羊产业的特点和市场需求，制定科学合理的产业发展规划，明确产业定位、发展目标、重点任务和保障措施。加大政府对奶山羊产业的扶持力度，制定针对性的政策措施，如提供财政补贴、税收优惠、贷款支持等，以鼓励企业和农户积极参与奶山羊养殖和加工。优化产业结构与布局。推动奶山羊产业向规模化、标准化、集约化方向发展，提高产业的整体素质和竞争力。根据各地的资源禀赋、气候条件和市场需求，合理布局奶山羊养殖和加工企业，形成优势互补、协同发展的产业格局。加强奶源基地建设。通过政策引导和资金扶持，鼓励农户和企业扩大奶山羊养殖规模，提高奶源供应量。推广先进的养殖技术和管理

模式，提高奶山羊的饲养管理水平，提高产奶量和奶品质。建立健全奶山羊疫病防控体系，加强疫病监测和预警，确保奶源的安全和健康。推动产品多样化与品牌建设。根据市场需求，开发多样化的羊奶产品，如羊奶粉、羊酸奶、羊奶冰淇淋等，满足不同消费群体的需求。培育具有影响力的羊奶品牌，提高产品的知名度和美誉度，增强市场竞争力。

**2. 发展目标。**到 2030 年，打造一条集养殖、加工、餐饮等于一体的综合产业链，综合产值达到 6 亿元。扩大养殖规模，存栏量 2 万只以上；培育和壮大新型经营主体实力，新增合作社和专业养殖户 20 家以上，培育狮冲羊奶等品牌特色门店 3 个以上，铺设羊奶直销点 100 个以上。

**3. 规划布局。**以东郊现代农业示范园为中心，健全奶山羊产业链，辐射带动龙洞镇、梅桥镇等镇奶山羊产业发展。

**4. 发展重点。**(1) 加强奶山羊繁殖场建设。一是筛选适应性强的奶山羊品种。加强奶山羊适应性评价。针对羊奶产业发展需要，引进部分适合南方养殖的奶山羊进行适应性评价。建设奶山羊适应性评价基地 1 个，根据适应性评价情况，选择 1~2 个适合湘乡养殖的奶山羊品种推广。二是建设标准化扩繁场。依托湖南狮冲农业股份有限公司等龙头企业，在相关畜牧业科研机构的指导下，制定标准化繁育技术 SOP，提升奶山羊的繁育能力，为羊奶产业提供支撑。(2) 建设奶山羊饲料基地。一是加强奶山羊青饲料基地建设。鼓励奶山羊养殖户、专业合作社

和企业，就近建设青饲料基地，引进优质高产牧草品种，稳定青饲料来源。二是加强精饲料生产能力建设。委托相关科研单位和高等院校设计奶山羊精饲料配方，结合壶天石羊精饲料生产系统配套奶山羊精饲料加工生产线。（3）扩大奶山羊养殖规模。在东郊乡、壶天镇、翻江镇、龙洞镇等乡镇建设奶山羊养殖基地。鼓励农户、专业合作社和企业饲养奶山羊，构建稳定的奶源基地。推广先进养殖技术和管理模式，加强奶山羊养殖人才培训，推动奶山羊标准化养殖场建设，构建包括圈舍设计、环境控制、废弃物处理等标准化生产技术体系，保障羊奶产业高质量发展。（4）加强羊奶精深加工产品研发。大力培育羊奶加工龙头企业，鼓励企业与羊奶加工技术研究单位合作，研发系列羊奶加工产品。主要研发羊奶粉、羊奶乳酸饮料、羊奶巧克力、羊奶冰淇淋等产品，供应奶制品高端市场。同时加强羊奶皂、羊奶面膜等护理产品研发，拓展高端消费群体市场，延伸羊奶产业链，提高羊奶产业附加值。（5）培育羊奶品牌。加强羊奶产品品牌建设。运用现代乳制品加工技术提升“牧羊苏羊奶”的核心竞争力，并加大新产品研发力度，形成品牌系列产品。加强品牌宣传，提高产品知名度和美誉度。发展羊奶产品电商，依托网上销售，让湘乡羊奶产品走向全国乃至走出国门。

## （五）水稻产业

1. 发展思路。全面贯彻落实好新一轮千亿斤粮食产能提升

行动，切实把确保粮食安全作为“三农”工作首要任务，着力稳政策、稳面积、稳产量，坚决遏制土地“非农化”“非粮化”，不断创新粮食生产经营制度、引进新品种、新技术，完善粮食产业链，巩固提升粮食生产综合能力，为保障国家粮食安全和提高重要农产品稳定安全供给水平作贡献。

**2. 发展目标。**守住粮食安全底线。作为湖南省粮食主要县（市）之一，要坚决扛稳粮食安全重任，确保粮食面积稳定在100万亩，产量稳定在47万吨以上，其中10万吨为加工专用稻。稳定种粮大户。按照“依法、自愿、有偿”的原则，确保土地流转更集中、更有序，防止恶意竞争导致流转费虚增。坚持村级集体组织领办土地流转，推进实施以村为单位的主体培育行动，持续壮大种粮大户队伍。

**3. 规划布局。**稳定全市水稻生产面积的同时，加强重点片区建设，在泉塘镇建设高产万亩示范片，东郊乡、山枣镇、梅桥镇各建1个5千亩示范片，其余乡镇、东山街道各建立1个千亩示范片。以月山镇为中心，建设万亩米粉专用稻生产基地，推动月山镇米粉专用米标准化、产业化、品牌化发展。

**4. 发展重点。**（1）提高稻田产出能力。采取工程措施和技术措施相结合的路径提高稻田的产出能力。一是加强稻田灌溉系统的改造提质。重点加强水渠建设和灌溉渠系的改造升级，提高稻田的有效灌溉率。二是加强高标准农田建设。创新高标准农田建设投融资制度，加大财政投入力度的同时，鼓励社会

资本参与高标准农田建设，拓宽投资渠道。三是推进稻田生态种养技术。采用“稻渔”“稻虾”等生态种养模式，在不降低水稻产能的同时，增加水产养殖效益，提高单位面积稻田产出能力。（2）优化水稻品种结构。积极推广适合湘乡种植的优质水稻品种。依托湖南粮都农业有限公司，建设优质水稻品种繁殖基地。加强与省水稻研究所等农业科研单位合作，开展优质水稻选育，大幅度提高稻米优质率。引进和推广水稻加工专用品种。加强水稻原料基地建设，重点推广米粉加工专用稻和蛋炒饭专用稻品种，促进水稻精深加工业发展。（3）提升水稻产业装备水平。持续推进水稻全程机械化，重点在地形复杂的地区应用小型农机装备，实现水稻生产机械化全覆盖。积极推进水稻全程数字化与智能化。采用自动驾驶、无人作业，智能决策、精准管理等手段，在水稻耕、种、管、收、储等环节应用智能农机装备和数字化管理，提高水稻生产智能化水平。

## （六）油菜产业

1. **发展思路。**着力稳定油菜生产面积和产量，加强技术创新，整合从新品种选育、农机研制、技术推广以及产品加工等领域，针对湘乡油菜产业技术瓶颈，开展技术创新。建立油菜产业技术体系，服务油菜全产业链。推进集约化、规模化、机械化生产。参照水稻奖励办法，对油菜种植大户或合作组织实行政策倾斜，拓展产业功能，推进油菜产业和乡村旅游融合发展，提高产业整体效益，增加农民收入。

**2. 发展目标。**全市油菜种植面积稳定在 22 万亩左右、油菜籽总产量稳定在 2.2 万吨以上，油菜耕种收综合机械化率达到 80%；建设油菜产业为主题的乡村旅游集聚村 2~3 个。

**3. 规划布局。**以金石镇、东郊乡、龙洞镇等乡镇为主体，建设油菜生产功能区，并在金石镇建设万亩油菜示范片。

**4. 发展重点。**(1) 推广优良品种。引进单产水平高、抗逆性强、高含油量，且有适宜的脂肪酸组成和良好贮藏稳定性的油菜新品种，大幅提高油菜产出效益。提高农民的收入和油菜种植积极性，稳定油菜生产面积。(2) 提高油菜产业装备水平。大力提升油菜综合机械化水平，推广油菜精量联合直播技术，无人机施肥等技术，提高播种效率和施肥均匀度。支持油菜种植大户、专业合作社等引进适合丘陵地区油菜田作业的小型农机具，提高油菜农机装备水平的适用性和作业效率，缓解农村劳动力不足的矛盾。(3) 加强油菜精深加工产品研发。支持油菜精深加工企业与科研单位联合，研发油菜籽加工新工艺、新产品。一是加工生产优质菜籽食用油品。二是研发油菜籽蛋白制品。开发利用油菜籽蛋白的新工艺，生产高营养食品、保健品，用菜籽饼作为主要原料生产畜禽水产养殖的精饲料，提升油菜产业的附加值。(4) 拓展油菜产业功能。以油菜花为媒，构建“油菜+乡村旅游”产业融合发展模式。在油菜基地设计赏花、写生、演出、美食品鉴等休闲观光项目，充分利用褒忠山、九女仙山和水府庙的资源优势，打造月山镇、翻江镇、棋梓镇、

壶天镇等乡村旅游集聚镇（村）。

## **(七) 生猪产业**

**1. 发展思路。**坚持可持续发展。通过优化养殖结构，推广生态养殖模式，提高资源利用效率，减少环境污染，确保生猪产业与生态环境保护相协调。聚焦提升猪肉品质，推广精准饲养、无抗饲养等新技术，确保产品符合国内外食品标准。充分利用生猪调出大县奖励资金、优质湘猪工程等项目资金，支持规模升级改造和重大动物疫病防控，提升生猪养殖的智能化和标准化水平。加强与科研机构的合作，建立产学研用深度融合的创新体系，推动科技成果转化应用。利用大数据、物联网等现代信息技术，构建生猪生产全程可追溯体系，确保食品安全。推进生猪养殖、屠宰、加工及销售的全产业链整合，实现资源配置和效益最大化。推动生猪产业与金融、保险等服务业的融合，为产业发展提供资金支持、提高产业抗风险能力，实现产业协同发展，提升生猪生产的整体竞争力。

**2. 发展目标。**力争在未来五年内，通过优化养殖结构、引进高效养殖技术、扩大规模化养殖比例，生猪年出栏 120 万只以上，标准化规模养殖比例超过 75%；将湘乡市打造成为全国知名的生猪产品质量安全示范区，让“湘乡生猪”成为安全、健康、高品质的代名词。建立疫病防控与生物安全体系，确保免疫率达到 100%，免疫抗体合格率显著提升；做好养殖场、屠宰厂、无害化处理厂等重点场所的消毒工作，确保消毒率达到 100%；

实现生态环境的良性循环，确保养殖废弃物资源化利用率超过90%。

**3. 规划布局。**根据《畜禽规模养殖污染防治条例》《水污染防治行动计划》《中华人民共和国环境保护法》《水污染防治行动计划》及相关法规，结合生态建设和经济发展规划，将全市划分为禁养区、限养区和适养区，确保生态环境与生猪养殖的协调发展。禁养区严格限制任何形式的生猪养殖活动，以保护饮用水源、自然保护区等环境敏感区；在限养区，对养殖规模、密度及排污处理提出更高要求，实现养殖与环境的和谐共生；在适养区，鼓励规模化、标准化养殖，通过优化资源配置，提升生猪生产效率和产品质量，推动生猪产业高质量发展。

**4. 发展重点。**(1) 加强种猪繁育体系建设。强化种猪繁育体系建设，重点建设高标准的砂子岭猪种猪扩繁场所2~3个，年生产优质猪仔3万只，通过科学选育和基因改良，提升种猪生产性能与抗病能力，建立健全种猪性能测定与评估体系，确保种猪质量。应用人工授精、胚胎移植等先进的繁殖技术，提高种猪的繁殖效率和质量，加快优良基因的扩散。(2) 完善疫病防控和生物安全体系。为有效应对非洲猪瘟、高致病性蓝耳病、口蹄疫（五号病）等重大动物疫病，构建科学、高效、全面的防控网络。建立健全县一乡一村三级防控监管体系，推广标准化养殖模式，加大疫苗供给与免疫密度，严厉打击非法调运、泔水喂食等违规行为，保障生猪产业健康稳定发展。(3) 提

高生猪养殖智能化水平。持续推进生猪规模化养殖，鼓励养殖企业引入物联网、大数据、人工智能等先进技术，采用智能化养殖设施设备，实现猪舍环境智能调控、精准饲喂、自动清粪与智能监测等，提高养殖环境的舒适度和稳定性，大幅提升养殖效率，降低人力成本，有效防控疫病，提升生猪健康水平。

(4) 完善生猪养殖产业链。鼓励生猪养殖企业实行规模化、智能化的同时，向上游种猪繁育，饲料加工等产业延伸。鼓励生猪加工企业研发预制菜等产品，借助物流体系构建冷链物流系统。加强品牌建设，特别是肉类预制菜品牌，提升产品市场竞争力，实现生猪产业从数量增长向质量效益提升的转变。

## **(八) 蔬菜产业**

1. **发展思路。**一是突出规模化发展，走优势主导农业产业助推乡村经济发展之路。积极引导全市蔬菜产业提质升级，实现规模化、专业化、标准化生产，提高产业集聚水平。二是突出绿色化发展，遵循绿色发展理念，打造一批设施蔬菜和露地蔬菜示范种植基地，加大绿色、健康、安全、营养蔬菜产品供应。三是突出科技支撑发展，积极与国省级农业科研院所、高等院校加强产学研合作，充分发挥本市科技人才和科技资源的作用，对制约蔬菜产业发展的关键技术进行联合攻关，加快蔬菜产业技术规范的综合配套研究，抓好技术培训，提高生产者素质，提升蔬菜产业科技含量。四是突出品牌化发展，大力实施县域特色蔬菜品牌战略，强化质量安全意识，建立蔬菜安全

追溯系统，做大做强蔬菜品牌，提升蔬菜产品的市场竞争力。五是突出产业融合发展，注重将蔬菜产业与休闲农业、乡村旅游相结合，打造一批集采摘体验、休闲观光、寓教于乐一体的蔬菜主题休闲农业园。

**2. 发展目标。**到 2030 年，全市发展蔬菜种植面积达 38 万亩（复种指数），其中设施蔬菜面积 1 万亩，实现年产蔬菜 76 万吨，从事蔬菜产业的湘潭市级以上龙头企业 10 家左右，建设设施蔬菜省级优质农产品供应基地示范片 1 个，争创蔬菜省级现代农业产业园 1 个、“粤港澳”大湾区农产品供应基地 1~3 个，重点打造“绿生成”“浒洲优品”“浒洲薯尖”等县域特色蔬菜品牌 3 个，实现蔬菜产业综合总产值 32 亿元以上。支持新型农业经营主体引进蔬菜产地预冷、高效烘干、低温贮藏一体化装备和农产品清洗、分级、干燥、包装、储藏等产地初加工设施设备，建设农产品初加工示范基地 3 个。

**3. 规划布局。**主要规划布局在东郊乡、龙洞镇、泉塘镇、白田镇、金石镇、山枣镇、育塅乡等乡镇。构建以田园育才辣椒种植、百嘉香蔬菜加工、湘中惠农科普展示等为主的 3 个蔬菜综合示范园，以白田镇茄果类、瓜类蔬菜和泉塘镇绿叶类、豆类蔬菜为主的 2 个蔬菜万亩种植示范片，以金石镇、山枣镇、东郊乡、育塅乡为主的蔬菜标准化千亩示范基地的总体格局。

**4. 发展重点。**(1) 加强专业化蔬菜基地建设。重点满足长株潭都市群城市居民蔬菜消费需求，依托绿生成、湘中惠农等

蔬菜产业龙头企业推动专业化蔬菜基地建设。按照蔬菜种植的技术要求，加强基地排灌水系、路网建设，提升基地产出能力。积极引进新品种新技术，提高蔬菜产业生产水平。（2）提高蔬菜产业装备水平。引进机械装备蔬菜产业，提高蔬菜生产的机械化作业水平，推进蔬菜产业智能化，鼓励蔬菜龙头企业升级改造和新建智能化蔬菜温室，实现温室种、管、收全程数字化管理。（3）加强蔬菜精深加工产品研发。鼓励百嘉香等蔬菜加工企业挖掘湘乡传统蔬菜加工工艺，并进行规模化技术改造，研发具有地方特色的蔬菜加工制品。支持蔬菜加工企业建设中央厨房，集中完成菜品成品或半成品加工制作，并铺排到超市或单位食堂。（4）培育蔬菜专业品牌。支持蔬菜加工企业推进工艺标准，加强独具特色的加工工艺，提升产品科技含量和市场竞争力。加强蔬菜品牌的宣传力度，提升产品知名度。以长株潭城市群和粤港澳为主要目标市场，构建生鲜蔬菜和加工制品的物流配送体系。

## **(九) 竹产业**

1. **发展思路。**深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，以建立完备的现代竹产业生态体系、产业体系、文化体系，推进竹产业现代化。认真落实以竹代塑发展战略，以建设竹产业强市为主要目标，依靠科技进步，提升竹林生态功能和文旅康养等服务能力，助力乡村振兴。一是强化竹林管护。按照保护优先，以开发促保护的原则，科学管理

竹林。积极推广竹林管护技术，提升竹林生态功能，合理利用竹林资源，实现生态功能和经济功能协调发展。二是强化技术创新。积极与相关科研单位合作，开展竹产业关键技术创新，重点开展竹林管护、精深加工等技术研发，为竹产业链构建提供技术支撑。三是融合发展。充分发挥竹林生态环境优势，挖掘竹文化，结合中医养生文化，开发药膳，发展康养产业，实现竹产业融合发展。

**2. 发展目标。**到 2030 年，全市楠竹林面积稳定在 20 万亩以上，建设高效楠竹笋材两用林基地 2 万亩，培育省级竹产业龙头企业 3~5 家，竹产业综合产值达到 10 亿元，竹农人均年收入增加 3000 元。

**3. 规划布局。**根据竹（木）资源分布特征和产业发展基础，竹（木）产业沿国道 G320 自中沙镇至虞唐镇、栗山镇、山枣镇、梅桥镇、东郊乡布局，形成湘乡南部竹产业带，引导竹产品加工企业、休闲康养企业向中沙镇和栗山镇集聚，建成中沙、栗山两个竹产业集聚镇。

**4. 发展重点。**（1）笋材两用基地建设。引进农产品加工企业，在中沙镇、栗山镇分别建设 1 万亩楠竹笋材两用基地。引进竹林管护新技术，加强竹林基地管护，提高笋材产量，为加工企业供应优质原材料，同时集成综合利用管护技术并推广应用，促进全市竹林综合效益整体提升。（2）栗山竹制品加工集聚区。以栗山镇为核心，打造竹制品加工集聚区，其中核心区

200 亩左右，引导竹制品加工企业到集聚区发展，鼓励竹制品加工企业加强科技创新，改造传统工艺，推动竹笋、竹家具、竹工艺品、竹包装、竹建材装饰等传统竹产业智能化、数字化、绿色化改造。加强竹新材料研发能力建设，开发竹炭、竹饮料（竹酒）、竹原纤维、竹基纤维复合材料（竹缠绕）、竹生物医药等新产品。加大竹加工工艺、环保设备和职业卫生防护设施等研发改造，实现产业绿色发展。（3）推动竹产业融合发展。以竹区道路建设为抓手，改善基础设施条件，提高竹区可及度。积极支持竹林区改造升级、水利建设。对竹林进行宜机化改造，运用链式索道货运机、钢丝绳牵引式货运机、拆装式货运机、自走式单轨运输机等山地运输装备，改善竹林作业环境。挖掘竹文化，结合中医养生文化发展休闲康养产业。

## （十）农产品加工业

1. **发展思路。**根据农产品加工存在的不足，结合丘陵地区土壤类型多样，农产品品种资源丰富的优势，适当调整农产品加工业的发展思路。一是突出特色发展。依托丰富的农产品品种资源，特别是瓜子、蚕豆、花生、栗子等适合炒制加工的小宗特色农产品的资源优势，以长株潭城市群和韶山、灰汤等景区的游客为主要市场目标，大力发展方便米粉、炒货等地方特色明显的休闲食品加工业。二是突出集群发展。推动休闲食品加工业集群发展。引导分散在市域内外的休闲食品加工作坊、企业到专业休闲食品加工集聚区发展。促进休闲食品加工企业

联合创新和协同发展。三是强化科技支撑。加强与科研创新单位合作，改造升级传统休闲食品加工工艺，并实行工业生产。根据湘乡农产品资源，研发休闲食品新工艺，不断推出新产品，提升休闲食品加工业的核心竞争力。四是强化品牌引领。注重休闲食品品牌打造，依托品牌的影响力带动休闲食品加工业快速发展。

**2. 发展目标。**到 2030 年，全市以休闲食品为主要特色的农产品加工业发展格局基本形成，农产品加工生产总值达 150 亿元，农产品加工产值与农产品生产总值比达 4.5：1，主要农产品加工转化率达到 38%，小宗特色农产品加工转化率超过 90%，力争省级以上农业产业化龙头企业超过 18 家，湘潭市级以上农业产业化龙头企业达 82 家，培育国内休闲食品知名品牌 2~3 个。

**3. 规划布局。**大力推进休闲食品加工集群发展，以月山镇为核心区建设米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区，引导全市休闲食品加工企业到集聚区发展，并在集聚区内按照企业间上下游产品互相支持协同发展原则，建设若干加工生产小区。

**4. 发展重点。**(1) 小宗特色农产品生产基地。鼓励农民在旱地或其他零散耕地种植瓜子、花生、蚕豆等小宗特色农产品，扩大小宗特色农产品生产规模和总产量，为炒货及其他休闲食品加工提供稳定的原材料。积极与湖南省作物研究所合作，加强小宗特色农产品的品种选育，优化品种结构，生产高效优质

的小宗特色农产品。(2)月山米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区。以月山镇为核心建设米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区，其中核心区200亩左右。在米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区建设4个功能小区，即谷物类休闲食品区、果仁类休闲食品区、肉类（包括水产品）休闲食品区、蔬菜类休闲食品区。确保各功能区相对集中，布局与用地政策相衔接。(3)休闲食品研究。鼓励集聚区企业加强市场调研，针对市场需求，与区内相关食品研发机构合作，不断推出新产品，提高和稳定市场份额。一是改造提升传统工艺。挖掘农产品炒制加工等传统工艺，并实施工业化改造，推进标准化生产；二是研发水稻、生猪、水产等大宗农产品方便食品，丰富休闲食品品种结构，将休闲食品加工与大宗农产品加工有机结合。(4)休闲食品品牌培育。加强休闲食品品牌建设，挖掘传统工艺，注入传统文化内涵。推进工艺技术现代化，研发传统特色明显、饮食文化丰富的休闲食品。加强品牌宣传，特别是现有休闲食品品牌宣传（如月山炒货），扩大品牌影响力。在米粉、炒货休闲食品加工产业集聚区建设电商专区，依托电商拓展市场空间，让湘乡休闲食品走出湖南，迈向全国乃至全球。

## **(十一) 乡村旅游产业**

**1. 发展思路。**湘乡休闲农业与乡村旅游业突出四个发展方向。一是特色发展。突出湘乡各地休闲农业与乡村旅游特色，提升湘乡休闲农业与乡村旅游品牌知名度，加快推进产品业态

和经营管理品牌化。挖掘红色资源和传统文化，吸收都市现代文化，拓展“乡愁”内涵，展现农耕文化内涵，强化品牌特色。二是融合发展。突破休闲农业与乡村旅游低小散、停留时间不长的状况，突出重点发展带（集聚区），通过农业与农耕文化传承、劳动教育、研学教育、新型养老、亲子体验、拓展训练、游憩康养等乡村休闲旅游项目有机融合，加快城乡要素流动，满足城市居民农产品购买、休闲观光、农耕文化体验等需求，促进休闲农业与乡村旅游产业融合发展。三是生态发展。做好“生态+”和“红色+”旅游文章，结合我的韶山行，统筹考虑资源和环境承载能力，深入探索农业与生态旅游、康养旅游、研学旅游、文化旅游融合途径，形成以环境资源可持续利用为基础的休闲农业与乡村旅游发展模式。四是智慧发展。通过技术、模式、管理、机制、服务等方面创新，打造湘乡休闲农业与乡村旅游实践研究、产业开发、专业培训、规划设计高地，为创新休闲农业与乡村旅游“湘乡模式”提供发展新动能。加快数字乡村建设，深化做好“互联网+”文章，建设休闲农业与乡村旅游智慧信息平台，用好“云旅游”、AR/VR 体验、5G 新基建等手段，推进休闲农业与乡村旅游和乡村旅游服务、营销、管理等数字化发展。

**2. 发展目标。**以生态环境优化、乡村风景美丽、农耕文化浓郁、民俗风情独特、红色旅游历史遗产传承为目标，创新休闲农业和乡村旅游，丰富“农业+文旅+红色”的发展内涵。到

2030 年，实现乡村旅游产业集群发展，成为长株潭都市圈乡村旅游的重要目的地之一，实现农旅融合综合年产值 300 亿元。

**3. 规划布局。**根据地形地貌、资源分布和区位优势，休闲农业与乡村旅游布局在东北部。依托农业特色和文化特色开发休闲农旅产品，与韶山红色旅游、灰汤休闲旅游形成互补优势，重点建设白田镇、东郊乡、棋梓镇、龙洞镇泉湖村等乡村旅游集聚镇（村）。

**4. 发展重点。**（1）丰富休闲产品。发挥自然资源优势，深挖现代农业和乡村文化资源，围绕农业多功能拓展、多业态聚集，大力发展休闲采摘、观光旅游、教育传承、文化体验、生态康养、疗养度假等新业态。依托东山书院、陈赓故居等，将红色文化转变成旅游产品，开发红色文化主题教育基地，推出红色寓教休闲业态。鼓励明月山庄、新茅浒水乡、和源休闲农庄、农夫宝、清欢园农庄、鹅婆山生态农场、林隐山庄、生庐洋潭里民宿等创新产品和服务，因地制宜发展亲子研学、民族风情、科普教育和拓展训练等系列休闲项目。（2）创新经营制度。立足资源禀赋、产业优势、交通区位和文化特色，引导和鼓励家庭农场、农民专业合作社、农业加工企业、休闲农庄以及村级集体经济组织等各类农业经营主体围绕休闲旅游拓展农业功能、延伸产业链条，打造休闲农业与乡村旅游产业融合体。完善法人治理结构，明晰产权关系，创新利益联结机制，完善休闲农业与乡村旅游经营体系。（3）健全服务体系。加强休闲农业与乡村旅游的产业服务体系建设，重点用数字技术装备休

闲产业，提高信息化服务水平。遴选休闲农业与乡村旅游精品基地和景点，整合设计休闲农业与乡村旅游观光路线，推介运营成熟、体验美好的休闲农业与乡村旅游的精品路线，打造一批城乡居民休闲旅游“打卡地”，促进休闲农业与乡村旅游提质增效。（4）培育特色品牌。全力打造点线面相结合的湘乡休闲农业与乡村旅游品牌体系。依托东台山国家森林公园、茅浒水乡、古龙湖航天文旅小镇、水府旅游区等项目，打造一批天蓝、地绿、水净，安居、乐业、增收的美丽休闲乡（镇）村。重点开展休闲农业与乡村旅游精品线路推介，吸引城乡居民到乡村休闲消费。推进品牌赋能，构建全县休闲农业与乡村旅游视觉形象识别系统，打造县域层面的休闲农业与乡村旅游区域公用品牌。

## 六、保障措施

### （一）加强组织领导

成立市现代农业产业发展规划实施工作专班。由市委书记任顾问，市委副书记、市长任组长，市委副书记和分管农业副市长任副组长，市政府办公室、市委组织部、市发展改革局、市科技工信局、市财政局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市林业局、市市场监管局、市供销社等部门负责人为成员。规划实施工作专班按部门职能职责将规划实施任务分解到相关部门和乡镇（街道），压实规划实施责任。

### （二）强化政策保障

一是用好用活用足各项政策。加强国家、省、湘潭市相关政策和重大项目研究，积极争取国家、省级、湘潭市级资金和项目投入。国家、省、湘潭市层面上涉及农业产业的各项优惠政策要完全落实到位，争取国家、省、湘潭市三级在财政转移支付、重大政策性试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把政策转化为加快发展的强大动力。二是加强土地使用政策支持。认真落实提高土地出让收益用于农业农村比例要求，财政投入向农业农村重点工作倾斜，优先安排仓储保鲜冷链物流、示范基地等基础设施建设项目用地；支持种养基地土地流转，精简设施用地审批手续，缩短审批时限，加快土地流转进程；探索建立土地流转价格体系，鼓励农户以土地入股形式参与农业产业发展，实现农民“受益于租金向受益于产业”转型。三是加大产业扶持政策的制定及执行力度。研究制定针对性强的扶持政策，为产业发展“重点突破”工作提供资金、项目、技术、人才等要素支撑；实施一系列优惠与倾斜政策，积极助推农业产业化进程，特别是在种苗基地、标准化生产基地、加工基地以及流通体系建设等基础设施领域，给予强有力的政策支持、资金补助及税收优惠等；市财政统筹整合财政涉农资金、农业产业发展资金、农业信贷资金等相关资金支持农业产业发展，主要用于支持品种研发、育种育苗、基地建设、精深加工、品牌创建、产品销售等方面。

### **(三) 创新投融资机制**

一是推进农业保险扩面增品提质。围绕湘乡市现代农业产业体系，优化完善保险奖补政策，将特色农产品保险范围从壶天石羊和奶山羊扩大至水果、蔬菜、生猪、楠竹等特色农产品，通过保费补贴、以奖代补等方式引导推动特色农业产业发展，推广优势特色农产品保险，为打造农产品品牌提供重要支撑。全市相关部门单位按照有关规定积极协助保险公司加大对农业保险推广力度，丰富农业保险种类，扩大涉农险种范围。推动实施农产品指数保险、猪场综合保险、设施农业保险等系列产品，引导保险机构在农村地区下沉保险金融服务，提升辐射面。完善农险风险保障体系，探索农村互助担保、渔业互助保险、农产品“保险+期货”等机制建设。稳妥有序推动农业保险“保成本、保价格、保收入”，防范自然灾害和市场变动双重风险。成立农业保险督查检查联合小组，不定期组织责任单位开展农业保险督查检查工作，确保全市农业保险工作合法有序开展，发挥农业保险在推进现代农业发展、保障农民收益等方面的重要作用。二是深化金融支持农业产业发展。强化农商行支农支小功能，引导大中型银行和城商行金融业务下沉，提升服务农业产业发展和共同富裕能力。引导湘乡市金融机构将吸收的存款主要用于当地，支持现代农业发展。积极发行农业领域专项金融债券，有力保障农业基础设施建设。采取加大涉农贷款增量和税收优惠力度，以及贷款贴息等财金互动政策措施，引导金融机构资金投入农业产业发展和农业项目，并围绕特色农业、乡村旅游等品牌建设，不断创新信贷产品和服务。推行农业产

业发展贷款风险补偿金制度。推动融资担保公司合理降低农业项目担保费率。三是多元化投融资。开辟农业投融资新渠道，政府通过投入小部分资金起到方向性、指导性作用，并提供制度、法律等配套政策保障，引导和带动更多社会资本投资现代农业发展项目，提升社会资本投资农业项目的积极性和主动性，实现引资和引智相结合，将先进的管理理念、高效的市场机制引入现代农业建设领域，打破传统农业思维限制，为现代农业高质量发展注入新活力。四是探索发展绿色债券融资。支持各类主体发行绿色债券、转型债券、碳中和债券等品种和绿色项目收益债券等资产证券化产品，盘活绿色资源。建立常态化债券融资项目储备长效机制，完善项目储备库建设，加强政银合作，定期向金融机构推介优质项目。

#### **(四) 创新农业经营制度**

一是认真落实第二轮土地承包政策。在完成农村承包地确权登记颁证工作的基础上，进一步健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度，赋予农民更有保障的土地承包权益。二是认真落实农村土地“三权分置”制度。探索农村土地集体所有制的有效实现形式，充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用。建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制，完善农村土地经营权流转服务体系，维护农村土地承包户和流转经营户的各项权益。三是制定农村土地经营权流转管理办法。明确流转土地的基本原则、操作程序、具体范围、流转形式，规范流转合同，建立流转档案，让

土地承包者愿意和放心流转承包地。鼓励承包农户依法采取转包、出租、转让、入股等方式流转承包地。积极推动农用地快速、规范流转到推进现代农业发展的开发项目中，明确经营权流转的撂荒地必须用于农业发展项目，避免发生二次撂荒现象。四是创新经营方式。由各乡镇（街道）组织干部进村入户，发动群众开展撂荒地通过土地入股、土地托管、经营权流转、代耕代种等方式，将撂荒地集中流转到农业产业开发项目中使用，进行规模化、集约化经营，以建设标准化产业基地，进而推动现代农业产业高效经营，提高产业组织化程度，实现农业社会化服务规模经营。

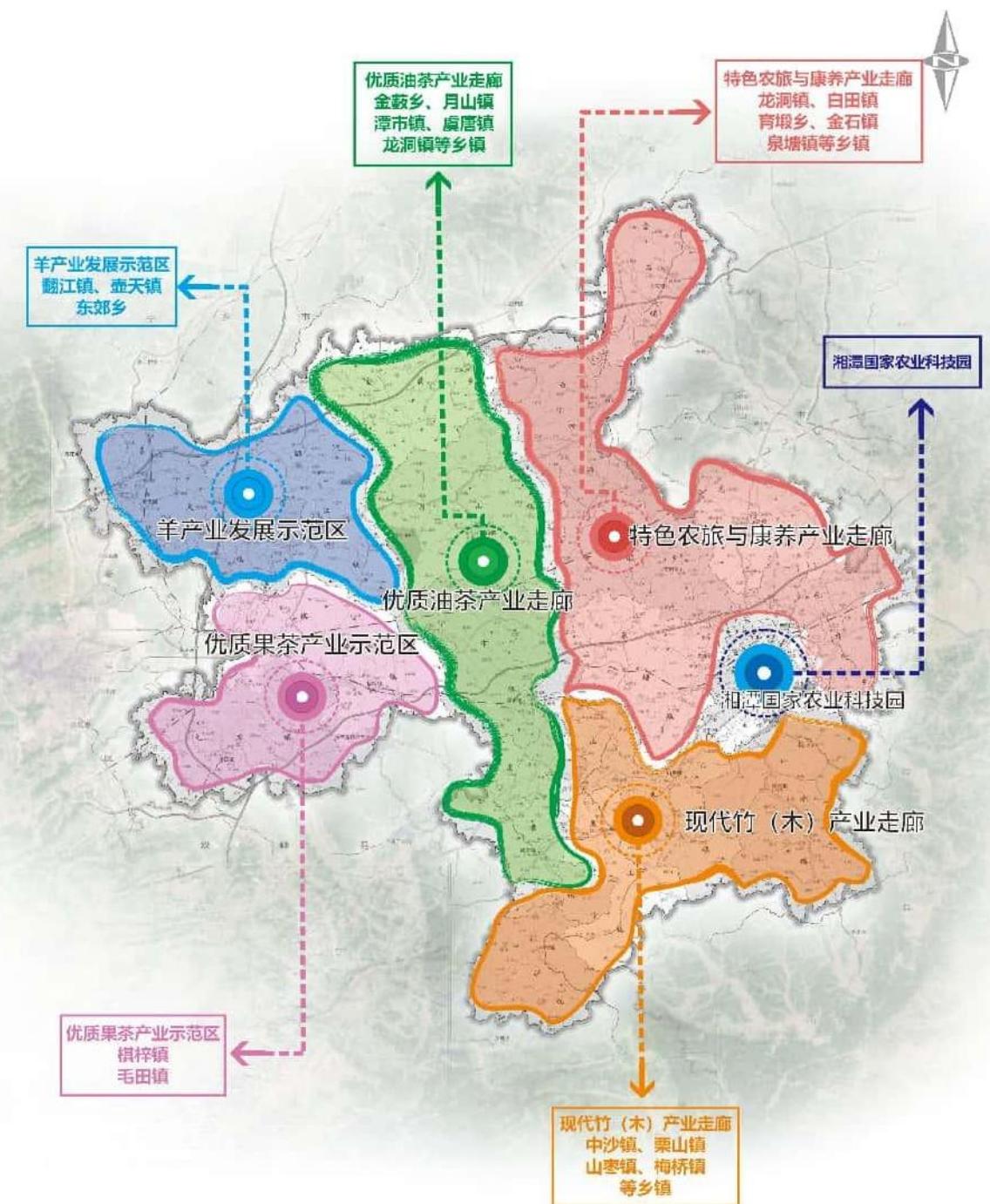
## **(五) 加强科技创新**

一是建立产业研究院。与湖南省农业科学院加强科技合作，建立产业研究院，聘请其相关专家或教授作为技术顾问，组建专家技术团队，由专家团队从产业培育、发展方向、科技支撑等方面为湘乡农业产业“把脉问诊”，在新品种选育、地域特色品种提纯复壮、新品种新技术引进及推广、全链标准化制定与推广、加工新产品开发与加工生产线改造升级、相关新成果转化等方面加强合作，推进产学研用深度融合，促进农业产业高质量发展。二是开展产学研用合作。通过科技攻关、成果转化、科技金融、科技型企业奖励支持政策，鼓励企业联合高校、科研院所开展产学研用合作，共同建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，开展制约现代农业高质量发展的关键、共性技术研发。三是加大专业技术人才培养

与引进。以柔性引进、技术服务等方式积极鼓励专家学者和高校毕业生来湘乡开展短期研发、长期驻站、技术入股、技术服务等创新活动，壮大全市农业科技人才队伍；同时大力引进农业科技人才，着力提升农村基层公职人员中农业科技人员比重，开展农业部门领导干部挂钩服务，深入挂钩服务企业和合作社，为新型农业经营主体出谋划策；进一步加强对科技特派员工作的管理和支持力度，确保每个现代产业园、科技园、产业强镇、特色小镇、“一村一品”重点村有科技特派员进行常年技术指导；依托职业农民教育、科技下乡、科技入户等途径，培育一批农业产业专业技术人才和职业农民，培养一支懂技术、爱农村、爱农民的技术人才队伍；引进培养一批农业信息化人才和经营管理人才，加大物联网技术在智能管控、电子商务、质量追溯等产前、产中、产后各环节的应用研究和示范，提高精细化、标准化、集约化、智能化管理水平。四是加强技术培训与技术服务。每年定期组织果蔬、水稻、油料、生猪、特色养殖等技术培训班，对经营主体和基层技术推广人员开展标准化技术和新品种、新技术、新设施、新农药、新肥料等“五新成果”技术培训。组织专家团队开展线上线下技术服务，能及时答疑解惑，实现信息互通，提高效率。

附图 1

## 湘乡市现代农业“一园、二区、三廊”总体布局图



附图 2

## 湘乡市特色产业乡镇布局图

