

湘乡市应急管理局 2025 年度法治政府建设 工作报告

2025 年，湘乡市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届四中全会精神为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理工作的重要指示批示精神，紧紧围绕市委、市政府法治政府建设工作部署，将法治建设贯穿安全生产监管、自然灾害防治、应急救援处置全过程，以法治思维筑牢安全防线，以法治方式提升治理效能，为全市安全发展大局提供了坚实法治保障。现将本年度工作情况报告如下：

一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）健全法治工作体系，夯实建设根基

成立由局主要负责人任组长的法治政府建设工作领导小组，制定年度任务清单，明确责任分工与时间节点，将法治建设与应急管理核心业务同谋划、同部署、同考核，召开专题会议研究安排，及时破解法治工作堵点难点。梳理公布《湘乡市应急管理局安全生产权力清单和责任清单》《湘乡市应急管理涉企行政检查事项清单》《湘乡市应急管理综合行政执法事项指导目录》，确保权责运行有章可循。足额保障法治建设专项经费 10 万元，新增执法检查装备 6 台，为依法行政提供坚实保障。

（二）规范行政执法行为，提升监管效能

严格落实行政执法“三项制度”，编制《湘乡市应急管理局 2025 年度安全生产行政检查计划》《湘乡市应急管理局 2025 年度“双随机、一公开”监管抽查计划》，规范涉企行政检查，严

格落实“扫码入企”制度，所有执法案件均通过湖南省安全生产行政执法管理系统全程留痕、可溯可查。全年下达行政检查文书285份，办理行政案件89起，处罚金额155余万元。有效规范执法行为，局机关配备法制审核人员2名，行政执法监督人员1名，制定《关于2025年在湘乡市应急管理系统开展“每月一法”学习活动》培训方案，提升执法人员法律素养和法治意识，同时在执法过程中同步提供法规解读、隐患整改指导，帮助企业解决实际问题，实现监管有力度、服务有温度。

（三）深化法治宣传教育，筑牢全民防线

落实“谁执法谁普法”责任制，以“5.12防灾减灾日”、“安全生产月”为抓手，精心组织开展“6·16安全宣传咨询日”、“12·4宪法宣传日”、应急科普讲解比赛等主题宣传活动。组织政企职工参与全国应急普法知识竞答。每季度依托市融媒体中心、湘乡网、湘乡视界等平台，推送法律法规解读、开展警示教育宣传，在企业社区等重点场所设置展板120余块，发放宣传资料3万余份。全面实施党政领导干部、监管执法人员、企业主要负责人和一线员工四大安全培训工程，开展定制化培训27期，覆盖1580人次，全民安全法治意识显著提升。

（四）健全安全生产保障机制，压实安全责任

建立责任机制，高位推进全员安全生产责任制落实，制定完善《湘乡市推进全员安全生产责任制工作方案》，明确各行业领域工作分工和落实情况评估机制，凝聚监管部门与企业合力，确保责任落地见效。聚焦一线员工教育培训，推行“安全早课”开

进企业一线模式，现场实操教学，精准排查整改风险隐患，明确应急处置措施，夯实安全生产基层基础。筑牢风险防线，牵头建立工伤联动研判机制，定期分析工伤事件原因，精准预警指导企业，开展工伤回访 80 余次，优化落实举措，对 30 余家企业进行安全管理指导。2025 年 1 月至 11 月，规上企业工伤接报数 91 起、认定数 80 起，同比分别下降 56.11%、33.15%。

（五）强化法治营商环境建设，提升服务效能

一是进一步优化政务服务工作。今年以来，政务服务窗口共受理包括申领、变更、延续危险化学品经营许可证 6 件，烟花爆竹经营许可证 4 件。所有行政许可事项统一归政务服务窗口受理、办结，统一使用省厅行政许可系统平台办理发证，未出现许可服务对象投诉和办件超时的现象。二是全面落实行政执法扫码入企。入企开展行政执法活动前必须先扫码进行登记，检查完成后及时报备，做到入企必扫码，检查必报备。2025 年 1 月至 11 月，我局共计扫码入企 198 次。三是解决群众需求。为更好的服务企业 and 群众，积极发挥自身职能作用，及时协调解决企业信用修复问题。

二、主要负责人履行第一责任人职责情况

（一）扛牢政治责任，统筹推进落实

局主要负责人始终将法治政府建设作为重要政治任务，牵头成立工作领导小组，明确职责分工，将法治政府建设工作和安全生产监管紧密结合。全年主持召开党委理论学习中心组法治专题学习 2 次，专题研究法治建设工作 1 次，亲自督办规范涉企行政

检查、普法宣传等重点任务，确保各项工作落地见效。

（二）带头学法用法，强化示范引领

坚持“第一议题”制度，带头学习习近平法治思想及《安全生产法》《突发事件应对法》等法律法规，带动全局干部职工形成尊法学法守法用法的良好氛围。秉持“严格依法行政，公正公平处置”法治理念，严抓执法工作，修订《局党委会议制度》《局长办公会议制度》等会议制度，重大行政决策集体讨论决定，确保安全生产“严监管、除隐患、降事故、保安全”。

（三）狠抓队伍建设，强化保障支撑

加强一线办案力量，推动应急管理综合行政执法改革，对上协调争取培训资源，组织执法人员参加国省市级业务培训 30 余人次，牵头局内部开展业务培训 3 期，引进法律专业人才，配备 2 名法律研究生专门从事法制审核工作，严守执法质量关。投入专项经费改善执法装备，协调解决执法人员编制问题，目前持证人员 45 名。将法治建设成效纳入干部绩效考核核心内容，压实全员法治责任。

（四）自觉接受监督，提升工作质效

严格落实法治建设述职制度，在年度述职报告中专题汇报履职情况，自觉遵守党纪国法，接受社会监督。主动对接司法机关，对行政诉讼案件亲自部署应对，确保依法履行出庭应诉职责，全年行政复议、行政诉讼无败诉案件，无司法建议整改不到位情况。

三、存在的问题和不足

（一）法治建设精准度不足

普法宣传仍以传统形式为主，针对新业态、小微企业及农村地区的个性化、差异化宣传举措不多，部分群体法治意识提升不明显。制度体系与基层实际衔接不够紧密，对新型风险、跨界风险的法治监管措施缺乏针对性，部分应急预案可操作性有待加强。

（二）执法队伍能力有短板

执法人员中法律专业人才占比不到 10%，部分人员对新出台的法律法规理解运用不熟练，执法文书制作、证据收集等细节不够规范。执法系统应用深度不足，执法信息化、智能化水平有待提升，应对复杂执法场景的能力亟需强化。

（三）协同治理机制不健全

与相关部门、乡镇（街道）的法治联动不够紧密，信息共享、联合执法的常态化机制尚未完全建立。对企业主体责任落实的法治引导不够精准，部分企业隐患自查自纠的主动性不强，法治与业务融合的深度和广度不足。

四、下一步工作打算

（一）深化法治思想引领，筑牢思想根基

将习近平法治思想纳入局党委理论学习中心组学习重点，组织开展专题研讨和法治培训，实现执法人员培训全覆盖。创新培训方式，通过“每月一法”、案卷讲评、执法比武等形式，提升干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

（二）完善制度执法体系，提升治理效能

修订完善应急预案及配套制度，聚焦新型风险制定针对性监

管措施，强化制度可操作性。严格落实行政执法“三项制度”，进一步推动行政执法行为规范化。深化湖南省安全生产行政执法管理系统应用，提升执法数字化水平；优化“执法+服务”模式，精准指导企业落实主体责任。

（三）创新普法宣传模式，营造浓厚氛围

创新“线上+线下”立体普法格局，针对不同群体制定个性化普法方案。优化线下传统普法优势，结合重要时间节点，持续开展“安全生产月”“5.12 防灾减灾日”等主题宣传活动；加强与融媒体中心、湘乡视界等新媒体平台“线上”合作，制作短视频、漫画等方式开展警示教育。重点加强对小微企业、农村地区的普法力度，扩大普法覆盖面和影响力。

（四）健全协同治理机制，强化队伍保障

建立跨部门法治联动机制，实现信息共享、执法协同。加强与司法机关的行刑衔接，规范案件移送流程。进一步优化队伍结构，完善考核激励机制，将法治工作成效与绩效挂钩，打造一支忠诚干净担当的应急法治执法队伍，推动全市应急管理法治政府建设再上新台阶。

湘乡市应急管理局

2025年12月18日